

DETERMINAZIONE N. 178 DEL 29/10/2024

Oggetto: Determina a Contrarre per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b, del d.lgs. n. 36 del 31/03/2023 del Servizio di Brokeraggio assicurativo per un periodo di anni tre con decorrenza dalla stipula del contratto. CIG B31BC36593.

Transazione soggetta a obblighi di tracciabilità finanziaria ai sensi della L. n. 136 del 13/08/2010, art. 3.

Transazione soggetta a obblighi di Pubblicità ai sensi del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 art. 37 e della L. 190 del 06/11/2012, art. 1, c. 32.

Il Direttore del Servizio

VISTA la Legge Regionale n. 8 del 27/04/2016, di istituzione dell'Agenzia Forestale Regionale per lo Sviluppo del Territorio e dell'Ambiente della Sardegna (Agenzia Fo.Re.S.T.A.S.);

PRESO ATTO che l'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S. ai sensi dell'art. 35, c. 6, della L.R. 8/2016 è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi dei quali era titolare l'Ente Foreste della Sardegna;

VISTA la Legge Regionale n. 14 del 15/05/1995 e s.m.i., la quale detta norme in materia di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli Enti Regionali;

VISTA la Legge Regionale n. 20 del 23/08/1995 e s.m.i., recante norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione;

VISTA la Legge Regionale n. 31 del 13/11/1998, recante norme in materia di disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della Regione;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 28/12/2000, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

VISTA la Legge n. 241 del 07/08/1990, che detta norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso a documenti amministrativi;

VISTA la Legge Regionale n. 40 del 22/08/1990, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

VISTA la Legge Regionale n. 24 del 25/11/2014, recante "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della Regione";

VISTO il decreto legislativo n. 118 del 23/06/2011, che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la Legge Regionale n. 5 del 09/03/2015, recante disposizioni per la formazione del Bilancio annuale e pluriennale della Regione;

VISTO il combinato disposto dall'art. 2 della L.R. n. 5 del 09/03/2015 e dall'art. 28 della L.R. n. 11 del 02/08/2006, la Deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/04/2015 che estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione dal 2015 del d.lgs. n. 118/2011 di riforma della contabilità pubblica;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n.58 Prot. n. 11370 del 19/06/2024 Con il quale è stato nominato Amministratore unico dell'Agenzia il Dott. Salvatore Piras;

VISTA la deliberazione n. 68 del 15/11/2023 assunta dal Commissario Straordinario dell'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S. con la quale alla Dott.ssa Maura Podda è stato assegnato l'incarico di Direttore del Servizio Appalti, Contratti ed Economato per la durata di cinque anni a decorrere dal 01/12/2023;

CONSIDERATO che al suddetto Direttore del Servizio competono i poteri di cui agli artt. 23 e 25 della L.R. n. 31 del 13/11/1998;

VISTO il d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, Codice dei Contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge n. 78 del 21/06/2022, recante delega al Governo in materia di contratti;

RICHIAMATI in particolare:

- l'art. 50, c. 1, lett. b), il quale prevede che per importi inferiori alla soglia di € 140.000,00 dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti *"... anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante ..."*;
- l'art. 25, c. 2, il quale prevede che *"...le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici ..."*;
- l'art. 49 secondo il quale in applicazione del principio di rotazione *"...è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi" (c.2). La stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia ..."* (c. 3).

VISTO il Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 25 del 05.05.2023 e, in particolare, l'art. 7 relativo all'individuazione delle fasce di valore economico all'interno delle quali opera il divieto di affidamento o aggiudicazione;

RICHIAMATI i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza, e altresì i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità richiamati dall'art. 3 del d.lgs. 36/2023 ai quali la pubblica amministrazione deve ottemperare;

RILEVATO che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A. a garanzia delle proprie attività presenta profili di sostanziale complessità in relazione al notevole ampliamento dell'ambito di responsabilità a cui essa è soggetta sia con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio che all'individuazione delle modalità di individuazione e di gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici;

CONSIDERATO che le problematiche in materia assicurativa, incluse quelle inerenti alla predisposizione dei capitoli necessari alla migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, rendono necessario il ricorso al servizio di brokeraggio assicurativo per specificità di competenze di cui l'Agenzia non risulta dotata nel proprio organico;

TENUTO CONTO della natura e dell'importo servizio sopra descritto, per cui ricorrono le condizioni ai fini dell'adozione della procedura di cui art. 50 c. 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023), mediante il preventivo utilizzo di piattaforme telematiche;

DATO ATTO che l'Agenzia, utilizzando quale piattaforma telematica di approvvigionamento il Mercato Elettronico di Sardegna CAT **in modalità Richiesta di offerta (RdO)** rfq 444978 con termine ultimo per l'invio di un'offerta fissato al 16/09/2024, alle ore 11, ha richiesto offerta per l'affidamento in parola al seguente operatore economico: MARSH S.P.A., con sede legale in MILANO al viale Luigi Bodio 33 Milano, CF/P.IVA 01699520159;

VISTO il verbale di sistema creato in data 17/09/2024;

RICHIAMATO l'Allegato I.1 al d.lgs. 36/2023 il quale definisce, all'art. 3, c. 1, lett. d), l'affidamento diretto come l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, in cui *"... la scelta dell'operatore economico è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, c. 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice"*;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, c. 4 del d.lgs. 36/2023 in materia di appalti *"Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto"*;

RITENUTO di affidare le attività in parola all'operatore economico MARSH S.P.A., avente sede in Viale Luigi Bodio - CAP 20158 – Partita IVA 01633520159, il quale offre di eseguire il servizio con una provvigione del 10% a valere sul premio calcolato dalle relative compagnie di assicurazione e pertanto esige i suoi compensi dalla sola impresa di assicurazione senza oneri diretti a carico dell'Agenzia Forestas;

RILEVATO che l'offerta dell'operatore economico di cui sopra risulta congrua e che l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che il contratto di brokeraggio presenta una natura mista tra quelli di mediazione e prestatore d'opera in quanto non svolge un'attività di semplice canalizzazione fra impresa e assicurato ma anche un'ampia attività di consulenza che si traduce in consigli di opportunità alla clientela, nella verifica delle condizioni di assicurazione e nella sollecitazione ad introdurre modificazioni e cambiamenti alle polizze già in essere, e in tal senso è dimostrata l'attività svolta dalla Marsh S.p.A. nell'ambito di fattispecie assicurative proprie della R.A.S. con elevata qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

CALCOLATO l'onere complessivo dell'appalto, rappresentato dalla provvigione del 10% sul premio assicurativo a totale carico delle società assicuratrici, in euro 100.000,00;

ACCERTATA l'inesistenza di un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, c. 2, del d.lgs. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

TENUTO CONTO che nell'esecuzione del servizio non vi sono rischi da interferenze atteso che si tratta di una mera fornitura di servizio;

ATTESO che le transazioni finanziarie derivanti dal presente provvedimento sono assoggettate agli obblighi sulla tracciabilità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, e ss.mm.ii.;

ACQUISITO il codice identificativo di gara (CIG) B31BC36593;

ACQUISITO il DGUE, sul possesso dei requisiti di carattere generale, di cui agli artt. 94, 95 e 96 del d.lgs. 36/2023, rilasciato dall'operatore economico;

RICHIAMATO l'art. 24 del d.lgs. 36/2023 il quale prevede la consultazione del Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) quale documento che consente la verifica dell'assenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 e dei requisiti di cui all'art. 103, nonché dei dati e dei documenti relativi ai requisiti di cui all'art. 100 che l'operatore economico inserisce;

DATO ATTO che:

- si è proceduto ad attivare i controlli circa il possesso dei requisiti di ordine generale nei confronti dell'operatore economico Marsh spa;
- le verifiche di rito sono state attivate tramite il sistema FVOE e per quelle non presenti a sistema mediante i canali tradizionali;

RILEVATO che, dalla verifica sopra richiamata, sono emerse a carico della Marsh violazioni non definitivamente accertate agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse, tempestivamente impugnate, costituenti causa di esclusione non automatica da valutarsi da parte della stazione appaltante ai sensi dell'art. 95, comma 2, e dell'art. 4 dell'allegato II.10 del D.Lgs. 36/2023;

VALUTATO, anche alla luce delle "Precisazioni Carichi pendenti Agenzia delle Entrate" forniti dalla Marsh sull'oggetto degli accertamenti tributari e sull'iter giudiziale degli stessi, che le suddette violazioni, pur se di importo rilevante, non diano luogo all'esclusione dalla partecipazione alla procedura di affidamento di cui in argomento;

VERIFICATA la regolarità contributiva e previdenziale, giusto Prot. [INAIL-INPS](#) del 29/09/2024, con scadenza il 27/01/2025;

ATTESTATO che ai fini della verifica di inadempienza del fornitore ai sensi dell'art. 48-bis del D.P.R. 602/1973, non è stato effettuato frazionamento artificioso come imposto dal D.M. 40/2008;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, c. 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non viene richiesta la garanzia provvisoria di cui all'articolo 106;

RICHIAMATO l'art 15 del d.lgs. 36/2023, il quale prevede che *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano [...] un responsabile unico del progetto ...”* e che le stazioni appaltanti *“ ... nominano il RUP tra i dipendenti assunti, anche a tempo determinato, [...], preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni”*;

DATO ATTO che il responsabile unico di progetto, ai sensi dell'art. 15, c. 5, del d.lgs. n. 36/2023, è nominato nella persona di Romina Pilia;

DATO ATTO che il RUP Romina Pilia, in relazione alla presente procedura ha dichiarato l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023, come da apposita dichiarazione conservata agli atti;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario dell'Agenzia Forestas n. 81 del 22/12/2023, che approva il bilancio pluriennale 2024/2026, resa esecutiva per decorrenza termini;

PRESO ATTO il presente affidamento diretto alla Marsh S.p.A. non comporta oneri diretti sul bilancio dell'Agenzia;

TENUTO CONTO di quanto disposto dall'art. 45, c.3, del d.lgs. 36/2023, e rinviando a successivo provvedimento la determinazione degli aspetti contabili per l'imputazione delle somme ad esso relative ed i criteri di riparto dell'incentivo, nonché di sue eventuali riduzioni, come da disciplina in via di definizione;

VERIFICATA la regolarità fiscale dei documenti allegati;

ATTESO che l'attività di cui alla presente determinazione rientra nelle competenze del Servizio Appalti, Contratti ed economato;

ATTESO che l'obbligazione viene perfezionata nella forma di scrittura privata ai sensi dell'art. 18 c. 1 del d.lgs. 36/2023, con apposizione della firma digitale e trasmissione tramite il sistema MEPA (o SardegnaCAT) all'interno della procedura prevista dal portale di e-procurement www.acquistinretepa.it (o SardegnaCAT), che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che questa Agenzia provvederà alla pubblicazione degli atti, e delle informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria, come individuati nell'Allegato 1 della delibera A.N.A.C. n. 264/23 modificata ed integrata con delibera n. 601/23 e altresì ai sensi del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 art. 37 e della L. 190 del 06/11/2012, art. 1, c. 32:

- sul sito internet dell'Agenzia <https://www.sardegnaforeste.it> , sezione bandi e gare;
- su Amministrazione Aperta https://sitod.regione.sardegna.it/web/amministrazione_aperta ;

ATTESTATO di non versare in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi degli artt. 6, c. 2, 7 e 14, c. 2 e 3, del D.P.R. n. 62/2013, dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90, a norma dell'art. 54 del d.lgs. n. 165 del 30/03/2001, nonché dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023; e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso, rilevato ed evidenziato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DETERMINA

1. Di dare atto che ai sensi dell'art. 15, c. 5, del d.lgs. 36 /2023 il Responsabile Unico di Progetto (RUP), è Romina Pilia incardinato nel Servizio Appalti, Contratti ed Economato, Ufficio Appalti.
2. Di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. a) del d.lgs. 36/2023, previo utilizzo quale piattaforma telematica di approvvigionamento di SardegnaCAT all'operatore economico Marsh S.p.A P.IVA 01699520159 il quale ha offerto la prestazione per una percentuale del 10% (dieci per cento) a valere sul premio assicurativo.
3. Di approvare ad esito della procedura sopra citata il relativo verbale del 17/09/2024 il quale viene allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.
4. Di approvare il disciplinare di incarico allegato alla presente per farne parte integrale e sostanziale;
5. Di dare atto che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Sardegna entro il termine di cui all'art. 120 del d.lgs. 104/2010.

La presente determinazione è resa disponibile all'Amministratore Unico, dell'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S., ai sensi dell'art. 21, c. 9, della L.R. 31/1998, mediante inserimento nel registro informatico delle determinazioni.

Il Direttore del Servizio

Maura Podda

R.P. /Servizio/Ufficio Appalti

Registrazione ex art. 58 c. 4, L.R. 11/2006