forestas

Agentzia forestale regionale pro s'isvilupu de su territòriu e de s'ambiente de sa Sardigna
Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AMMINISTRATORE UNICO

DELIBERAZIONE

Oggetto: **Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e ss.mm.ii. e dell'art. 38 ter del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34. Servizio di Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni: Servizio di RSPP nei Servizi Territoriali di Cagliari, Lanusei e Oristano (periodo settembre – dicembre 2025) e Iglesias (periodo ottobre – dicembre 2025).**

L'Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS, in data odierna,

VISTA la Legge Regionale 27 aprile 2016 n. 8 e successive modifiche e integrazioni, di istituzione dell'Agenzia FoReSTAS.

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31 che detta norme in materia di disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della Regione.

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14 e successive modifiche, che detta norme sull'indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali.

VISTA la Legge Regionale 23 agosto 1995, n. 20 e successive modifiche, che detta norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/2 del 14 giugno 2024, con la quale è stato disposto il conferimento dell'incarico di Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS al dott. Salvatore Piras, per un periodo di cinque anni;

VISTO il D.P.G.R. n. 58 del 19 giugno 2024 con il quale, in base all'art. 42 della legge regionale n. 8 del 27 aprile 2016, la Presidente della Giunta Regionale ha nominato il dott. Salvatore Piras Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/6 del 21.12.2022 avente oggetto 'Nomina del Direttore generale dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, art. 33, comma 2;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 94 del 05.01.2023 – ns. prot. n. 18485 del 28.12.2022 avente per oggetto 'Nomina del Direttore generale dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, art. 33, comma 2.' con il quale è stato conferito al dott. Antonio Casula l'incarico di Direttore generale dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS) con decorrenza dalla presa di servizio in data 2 gennaio 2023 e per un periodo di cinque anni;

VISTO il vigente Statuto dell'Agenzia FoReSTAS.

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n. 34 del 3 dicembre 2024 di approvazione del Bilancio pluriennale 2025-2027, trasmessa con nota prot. n. 1153 del 3 dicembre 2024 ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 4 della L.R. 14/1995.

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n. 4 del 27 febbraio 2025 di riapprovazione del Bilancio pluriennale 2025-2027 e di adozione dell'esercizio provvisorio del bilancio per l'esercizio 2025, resa esecutiva con D.G.R. n. 16/16 del 26 marzo 2025 limitatamente per l'esercizio provvisorio fino al 31 marzo 2025.

VISTO il Bilancio 2026-2028 dell'Agenzia adottato con la Delibera dell'Amministratore Unico n.82 del 05.12.2025, per cui l'Assessore alla Programmazione e Bilancio, con nota prot. n.104 del 14.01.2026 ha disposto la sospensione dei termini ai sensi della L.r.15 maggio 1995 n.14 e l'invito a presentare la richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio 2026;

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n.2 del 14.01.2026, con cui è stato approvato l'esercizio provvisorio fino al 31.01.2026 sul Bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2026 dell'Agenzia, resa esecutiva con DGR 3/13 del 22 gennaio 2026;

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n.4 del 27.01.2026, con cui è stato approvato l'esercizio provvisorio fino al 30.04.2026 sul Bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2026, dell'Agenzia, in attesa di nulla osta da parte della R.A.S.;

PRESO ATTO e, nelle more dell'esecutività della sopra citata Delibera AU n.4/2026, dal 01.02.2026 vige il regime di "Gestione provvisoria" del bilancio;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi e, in particolare, l'art. 73 (Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni) comma 1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la

legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di

pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa;

PREMESSO - che in questa Agenzia sussistono debiti fuori bilancio riscontrati attraverso richieste di pagamento di somme non preventivamente impegnate;

- che i suddetti debiti, sono ascrivibili a quelli di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 118/2011, ossia "e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa";
- che l'acquisizione di detti beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui al comma 1, lettera e) del D.Lgs 118/2011, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Agenzia, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza", derivano dai documenti contabili appresso richiamati;

VISTO l'art. 73, comma 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, come modificato dall'articolo 38 ter del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi" (convertito con Legge 28 giugno 2019, n. 58), che prevede che il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedano, entro trenta giorni dalla ricezione della proposta, al riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

VISTA la determinazione del Servizio Tecnico n. 182 del 19.07.2022 con la quale l'Agenzia Forestas ha aderito alla Convenzione Quadro Consip "Gestione Integrata della Sicurezza – ed. 5", stipulata tra Consip S.p.A. e il RTI con capogruppo Consilia CFO S.r.l., che garantiva, tra le altre prestazioni, i servizi di supporto alla salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, comprensivi della nomina dei Responsabili del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) esterni per i Servizi Territoriali di Cagliari, Iglesias, Lanusei e Oristano;

CONSIDERATO che nell'ambito del suddetto accordo quadro, il servizio di RSPP esterno è stato regolarmente assicurato fino alla scadenza del contratto con la società Consilia CFO srl, fissata al 31/08/2025;

PRESO ATTO che alla scadenza del sopracitato contratto, l'Agenzia si è trovata nella necessità di garantire la continuità di un servizio obbligatorio per legge, ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008, non suscettibile di interruzione neppure temporanea;

RILEVATO che tale necessità si è manifestata per le lungaggini dovute alla mancata attivazione dell'Accordo quadro con la Società COM Metodi, verificatesi per la necessità di acquisire la documentazione (polizza, autorizzazioni locali, nominativi dei medici)

propedeutica alla stipula del contratto.

CONSIDERATO che a seguito della scadenza contrattuale, avvenuta in data 31.08.2025, e nelle more dell'attivazione del nuovo Accordo Quadro Consip, per i servizi di salute e sicurezza sul lavoro, al fine di assicurare la continuità operativa del Servizio di Prevenzione e Protezione, l'Agenzia ha ritenuto opportuno procedere alla conferma degli incarichi già in essere, in particolare, sono stati disposti tre affidamenti diretti in favore degli RSPP uscenti, incaricati quali RSPP esterni nell'ambito del precedente accordo quadro, in considerazione della comprovata esperienza maturata, della conoscenza approfondita dell'organizzazione dell'Agenzia, delle sedi operative territoriali e dei rischi specifici rilevati nel Documento di Valutazione dei Rischi,

CONSIDERATO che gli affidamenti hanno riguardato i seguenti professionisti:

1) Ing. Maria Giovanna Pettinau, nominata RSPP per i Servizi Territoriali di Cagliari (decorrenza settembre – dicembre 2025) e Iglesias (decorrenza ottobre – dicembre 2025) con determinazioni n. 2454 e 2456 del 29/08/2025 - importi di €1.750,94 ed € 421,24.

2) Ing. Maurizio Caddeo, nominato RSPP nel Servizio Territoriale di Lanusei (decorrenza settembre – dicembre 2025) con Determinazione n. 2453 del 29/08/2025 - importo di € 1.979,33.

3) Ing. Antonio Cabras, nominato RSPP nel Servizio Territoriale di Oristano (decorrenza settembre – dicembre 2025) con Determinazione n. 2455 del 29/08/2025 - importo di € 1.674,82.

RILEVATO che gli affidamenti di cui sopra si sono resi necessari al fine di garantire la continuità del servizio, la cui interruzione avrebbe creato un nocumento per l'Agenzia.

RILEVATO che le prestazioni oggetto del presente debito fuori bilancio attengono a servizi essenziali e obbligatori, in quanto propedeutiche alla gestione del servizio di prevenzione e protezione all'interno dell'Agenzia;

PRESO ATTO che l'interruzione del servizio avrebbe determinato **gravi e certi danni all'Amministrazione**, sia sotto il profilo organizzativo che sotto il profilo del rispetto degli obblighi normativi in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

CONSIDERATO che al fine di regolarizzare la spesa e garantire la copertura finanziaria delle prestazioni rese, il Servizio competente ha predisposto le determinazioni di impegno di spesa relative ai tre affidamenti in favore dei professionisti incaricati. Tali determinazioni, nello specifico la n. 3939 (Cagliari), 3940 (Iglesias), 3941 (Lanusei) e la 3942 (Oristano), formalmente trasmesse al Servizio Bilancio in data 03/12/2025;

RILEVATO che le proposte di impegno non sono state approvate, in quanto riferite a incarichi conferiti a decorrere dalla fine del mese di agosto 2025 e per i quali la copertura finanziaria avrebbe dovuto essere assicurata sin dall'avvio delle prestazioni, non risultando pertanto ammissibile una regolarizzazione contabile intervenuta in una fase avanzata dell'esercizio; a cui si sono aggiunte le criticità connesse all'approssimarsi della chiusura dell'esercizio finanziario e alla conseguente impossibilità di assumere

nuovi impegni di spesa nei tempi utili.

CONSIDERATO che conseguentemente, pur in presenza di affidamenti formalmente disposti e di servizi regolarmente resi, le prestazioni svolte dai tre RSPP esterni nel periodo settembre–dicembre 2025 sono risultate prive di preventiva copertura finanziaria, determinando la formazione dei relativi debiti fuori bilancio, pari complessivamente ad € 5.826,33 come di seguito specificate:

1. Servizio di RSPP nel Servizio Territoriale di Cagliari, per un importo complessivo di € 1.750,94 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale);
2. Servizio di RSPP nel Servizio Territoriale di Iglesias, per un importo complessivo di € 421,24 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale);
3. Servizio di RSPP nel Servizio Territoriale di Lanusei, per un importo complessivo di € 1.979,33 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale);
4. Servizio di RSPP nel Servizio Territoriale di Cagliari, per un importo complessivo di € 1.674,82 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale).

VISTA in particolare la relazione istruttoria, predisposta dal Servizio Infrastrutture-Patrimonio e Sicurezza - Ufficio Infrastrutture-Patrimonio e Sicurezza, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta che l'ammontare della spesa ammonta complessivamente ad € 5.826,33 comprensivo di IVA e cassa previdenziale;

RITENUTO di dover provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno di € 5.826,33 comprensivo di IVA e cassa previdenziale a carico del bilancio dell'esercizio 2026 in funzione della scadenza dell'obbligazione,

VERIFICATA la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di spesa SC03.0001 – SC03.6001 – SC03.9001 - CDR 00.00.02.05 conto competenza 2026;

RITENUTO che l'attività di cui alla presente deliberazione rientra nelle competenze del Servizio Infrastrutture Patrimonio e Sicurezza che dovrà adottare tutti gli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti;

DATO ATTO che la spesa in argomento, di cui si valuta la congruità, non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al solo costo delle prestazioni effettuate;

CONSIDERATO che i debiti fuori bilancio sono legittimamente riconoscibili quando conseguono ad acquisizione di un servizio da cui sono derivati all'Amministrazione utilità e arricchimento;

CONSIDERATO che poiché si trattava di servizi necessari per evitare danni gravi e certi all'amministrazione, si è comunque dovuto usufruire del servizio di RSPP effettuato nei mesi di settembre -dicembre 2025 dai professionisti incaricati, con riserva di

sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislative n. 118/2011;

CONSTATATO quindi, che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Agenzia Forestas, in quanto la spesa si riferisce all'adempimento di incombenze istituzionali dell'Agenzia e che si ravvisa l'arricchimento della stessa Agenzia nel fatto stesso dell'acquisizione del servizio;

RITENUTO opportuno dover procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, meglio descritti nella relazione istruttoria per l'accertata riconducibilità alle fattispecie di cui al comma 1, lettera e) dell'art.73 del D.Lgs. n.118/2001, onde evitare ulteriori spese per il bilancio dell'Agenzia;

RILEVATO che sussistono le condizioni per il riconoscimento del suddetto debito, poiché l'Amministrazione si è avvalsa delle certificazioni di idoneità al lavoro dei dipendenti sottoposti a sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs 81/2008, , con riserva di sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislative n. 118/2011, il cui corrispettivo è ritenuto congruo sulla base delle tariffe applicate;

RILEVATO che, l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei Conti;

VISTO il verbale n. 24 del 17.04.2026 del Collegio dei Revisori dell'Agenzia FoReSTAS, che

esprime parere favorevole sulla proposta di Deliberazione dell'Amministratore Unico di riconoscimento fuori bilancio che si allega alla presente delibera;

Tutto ciò visto, ritenuto, rilevato

DELIBERA

1) di considerare la premessa parte integrante del presente deliberato e qui ratificata a tutti gli effetti;

2) di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 118/2001, la legittimità dei debiti fuori bilancio, in relazione al servizio di RSPP per un importo complessivo di € 5.826,33 come di sotto meglio specificato:

- per il Servizio territoriale di Cagliari reso dal professionista Ing. Maria Giovanna Pettinau (codice fornitore 300452) con sede legale in Via Deroma 2 – 09042 - Monserrato (CA) P.IVA 03102510926 per l'importo complessivo di € 1.750,94 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale);

- per il Servizio territoriale di Iglesias reso dal professionista Ing. Maria Giovanna Pettinau (codice fornitore 300452), con sede legale in Via Deroma 2 - 09042-Monserrato (CA) P.IVA 03102510926 per l'importo complessivo di € 1.421,24 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale);

- per il Servizio territoriale di Oristano reso dal professionista Ing. Antonio Cabras (codice fornitore 300524) on sede legale in Via Bandello, 52-09131-Cagliari - P.IVA 02561880929 per l'importo complessivo di € 1.674,82 (comprensivo di IVA e cassa previdenziale);

- per il Servizio territoriale di Lanusei reso dal professionista Ing. Maurizio Caddeo (codice fornitore 300193) con sede legale in Via Gioacchino Rossini n.7 - 09128-Cagliari- (CA) P.IVA 02242690929per l'importo complessivo di € 1.979,33(comprensivo di IVA e cassa previdenziale).

3) di dare atto che la spesa relativa alla prestazione di servizi resi dalla società Consilia CFO srl trova imputazione nel bilancio in conto competenza 2026 a valere sullo stanziamento dei seguenti capitoli di spesa capitolo di spesa SC03.0001 – SC03.6001 – SC03.9001 - CDR 00.00.02.11 e di disporre la prenotazione dei seguenti impegni di spesa:
per la somma di € 582,633 sul capitolo SC03.0001 con imputazione all'esercizio 2026
per la somma di € 582,633 sul capitolo SC03.6001 con imputazione all'esercizio 2026
per la somma di € 4.661,064 sul capitolo SC03.9001 con imputazione all'esercizio 2026

4) di demandare al Direttore del Servizio Infrastrutture Patrimonio e Sicurezza l'adozione dei conseguenti provvedimenti gestionali;

5) di dare atto che copia del presente atto sarà trasmesso, per opportuna conoscenza al Collegio dei Revisori dei Conti e alla Procura della Corte dei Conti, sezione Regionale della Sardegna, entro 30 giorni dalla data di adozione, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

L'Amministratore Unico
Salvatore Piras

Si esprime parere favorevole
sulla legittimità della deliberazione
Il Direttore Generale
Antonio Casula

ANTONIO
CASULA
06.05.2026
17:46:26
GMT+02:00

forestas

Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

Firmato digitalmente da
Salvatore Piras
08/05/2026 13:10:00