forestas

Agentzia forestale regionale pro s'isvilupu de su territòriu e de s'ambiente de sa Sardigna
Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AMMINISTRATORE UNICO

DELIBERAZIONE

Oggetto: **Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e ss.mm.ii. e dell'art. 38 ter del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34. Servizio di Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni: accertamenti diagnostici, esami di laboratorio e visite mediche specialistiche effettuate nei mesi di novembre e parte di ottobre 2025.**

L'Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS, in data odierna,

VISTA la Legge Regionale 27 aprile 2016 n. 8 e successive modifiche e integrazioni, di istituzione dell'Agenzia FoReSTAS.

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31 che detta norme in materia di disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della Regione.

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14 e successive modifiche, che detta norme sull'indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali.

VISTA la Legge Regionale 23 agosto 1995, n. 20 e successive modifiche, che detta norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 17/2 del 14 giugno 2024, con la quale è stato disposto il conferimento dell'incarico di Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS al dott. Salvatore Piras, per un periodo di cinque anni;

VISTO il D.P.G.R. n. 58 del 19 giugno 2024 con il quale, in base all'art. 42 della legge regionale n. 8 del 27 aprile 2016, la Presidente della Giunta Regionale ha nominato il dott. Salvatore Piras Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/6 del 21.12.2022 avente oggetto 'Nomina del Direttore generale dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, art. 33, comma 2;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 94 del 05.01.2023 – ns. prot. n. 18485 del 28.12.2022 avente per oggetto 'Nomina del Direttore generale dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, art. 33, comma 2.' con il quale è stato conferito al dott. Antonio Casula l'incarico di Direttore generale dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS) con decorrenza dalla presa di servizio in data 2 gennaio 2023 e per un periodo di cinque anni;

VISTO il vigente Statuto dell'Agenzia FoReSTAS.

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n. 34 del 3 dicembre 2024 di approvazione del Bilancio pluriennale 2025-2027, trasmessa con nota prot. n. 1153 del 3 dicembre 2024 ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 4 della L.R. 14/1995.

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n. 4 del 27 febbraio 2025 di riapprovazione del Bilancio pluriennale 2025-2027 e di adozione dell'esercizio provvisorio del bilancio per l'esercizio 2025, resa esecutiva con D.G.R. n. 16/16 del 26 marzo 2025 limitatamente per l'esercizio provvisorio fino al 31 marzo 2025.

VISTO il Bilancio 2026-2028 dell'Agenzia adottato con la Delibera dell'Amministratore Unico n.82 del 05.12.2025, per cui l'Assessore alla Programmazione e Bilancio, con nota prot. n.104 del 14.01.2026 ha disposto la sospensione dei termini ai sensi della L.r.15 maggio 1995 n.14e l'invito a presentare la richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio 2026;

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n.2 del 14.01.2026, con cui è stato approvato l'esercizio provvisorio fino al 31.01.2026 sul Bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2026 dell'Agenzia, resa esecutiva con DGR 3/13 del 22 gennaio 2026;

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n.4 del 27.01.2026, con cui è stato approvato l'esercizio provvisorio fino al 30.04.2026 sul Bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2026, dell'Agenzia, in attesa di nulla osta da parte della R.A.S.;

PRESO ATTO che, nelle more dell'esecutività della sopra citata Delibera AU n.4/2026, dal 01.02.2026 vige il regime di "Gestione provvisoria" del bilancio;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi e, in particolare, l'art. 73 (Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni) comma 1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la

legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di

pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa;;

PREMESSO - che in questa Agenzia sussistono debiti fuori bilancio riscontrati attraverso richieste di pagamento di somme non preventivamente impegnate;

- che i suddetti debiti, sono ascrivibili a quelli di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 118/2011, ossia "e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa";
- che l'acquisizione di detti beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui al comma 1, lettera e) del D.Lgs 118/2011, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Agenzia, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza", derivano dai documenti contabili appresso richiamati;

VISTO l'art. 73, comma 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, come modificato dall'articolo 38 ter del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi" (convertito con Legge 28 giugno 2019, n. 58), che prevede che il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedano, entro trenta giorni dalla ricezione della proposta, al riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

VISTA la determinazione del Servizio Tecnico n. 182 del 19.07.2022 con la quale

- è stata disposta l'adesione alla Convenzione Quadro Gestione Integrata Sicurezza ed. 5 stipulata fra Consip SpA e il RTI Capogruppo Consilia CFO Sri con mandante Ergocenter Italia Sri (codice fornitore 6240) per la prestazione dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388 lotto 5 relativo le regioni Sardegna, Toscana e Umbria,
- è stato approvato il Piano dettagliato delle attività.
- è stata disposta a favore della RTI con mandante Ergocenter Italia Sri con Capogruppo Consilia CFO Srl la prenotazione di impegno pluriennale di spesa di complessivi euro 1.129.358,28 a gravare sui capitoli di spesa SC03.0001 – SC03.6001 – SC03.9001 del Bilancio Pluriennale dell'Agenzia Forestas 2022-24, al fine di far fronte agli oneri che ne sarebbero derivati dall'erogazione delle prestazioni previste nel P.D.A. per il triennio 2022-2025;

-

CONSIDERATO che a seguito dell'esaurimento delle risorse finanziarie previste per le prestazioni a consumo (visite mediche, esami di laboratorio e accertamenti specialistici) e nelle more dell'attivazione del nuovo Accordo Quadro Consip, con determinazione n. 117 del 24.09.2025 si è proceduto ad un affidamento diretto alla società Consilia CFO

S.r.l., al fine di garantire la continuità del servizio di sorveglianza sanitaria, servizio obbligatorio ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 81/2008;

CONSIDERATO che al fine di assicurare la prosecuzione del servizio di sorveglianza sanitaria, l'Agenzia ha ritenuto opportuno procedere mediante affidamenti distinti, separando le prestazioni sanitarie (visite mediche di idoneità) dagli accertamenti diagnostici, specialistici e gli esami di laboratorio;

– in particolare, con determinazioni:

- n. 867 del 29/04/2025, è stato disposto l'affidamento alla società Consilia CFO S.r.l. per l'espletamento delle visite mediche di idoneità;
- n. 866 del 29/04/2025, è stato disposto l'affidamento alla società Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l. per l'esecuzione degli accertamenti sanitari e degli esami di laboratorio, per un importo complessivo pari a € 133.623,00;

CONSIDERATO che alla scadenza del contratto con la società Consilia CFO S.r.l., fissata al **31/08/2025**, l'Amministrazione ha provveduto ad affidare il servizio di sorveglianza sanitaria mediante **sette affidamenti diretti ai Medici Competenti** già operanti nei sette Servizi Territoriali dell'Agenzia e nella DG, al fine di garantire continuità territoriale e operativa e contestualmente, l'esecuzione degli accertamenti sanitari e delle analisi di laboratorio ha continuato ad essere garantita dalla società **Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l.**, nell'ambito dell'affidamento disposto con la citata determinazione n. 866, e ciò nelle more dell'adesione al nuovo Accordo Quadro Consip per i servizi di sorveglianza sanitaria, avvenuta con decorrenza **1° dicembre 2025**;

PRESO ATTO che le risorse finanziarie impegnate con l'affidamento di cui alla determinazione n. 866 del 29 aprile 2025 si sono esaurite nel corso del mese di ottobre 2025;

CONSIDERATO che il Servizio ha cercato di attivare il servizio di Sorveglianza sanitaria nei tempi utili affinchè non si verificasse un debito fuori bilancio e, quindi, entro il mese di ottobre, ma non è stato possibile per necessità di acquisire documentazione integrativa che non è pervenuta nei tempi attesi;

CONSIDERATO che nonostante i tentativi posti in essere dal Servizio competente di procedere ad un **ulteriore affidamento integrativo** necessario a garantire la copertura finanziaria del servizio per due mesi, tale proposta non ha avuto esito favorevole, non risultando possibile assumere nei tempi utili un nuovo impegno di spesa;

CONSIDERATO che conseguentemente, le prestazioni rese dalla società **Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l.** per parte del **mese di ottobre 2025** e nel **mese di novembre 2025** sono state eseguite **in assenza di preventiva copertura finanziaria**, determinando

la formazione di un debito fuori bilancio pari a complessivi **€ 65.208,40**, di cui:

- **€ 37.081,10** IVA esente Art. 10 DPR 633/72, per accertamenti diagnostici, esami di laboratorio e visite mediche specialistiche effettuati nella mensilità di ottobre 2025 e attestati nei Servizi Territoriali di Cagliari, Lanusei, Nuoro e Sassari;

- **€ 31.127,30** IVA esente Art. 10 DPR 633/72, per accertamenti diagnostici, esami di laboratorio e visite mediche specialistiche resi ed effettuati nel mese di novembre 2025.

RILEVATO che le prestazioni oggetto del presente debito fuori bilancio attengono a **servizi essenziali e obbligatori**, in quanto propedeutici al rilascio dei certificati di idoneità alla mansione da parte dei Medici Competenti, senza i quali i dipendenti non avrebbero potuto essere adibiti alle attività lavorative;

CONSIDERATO che nel periodo compreso tra settembre e novembre 2025 l'Agenzia Forestas ha inoltre dovuto far fronte a **numerose nuove assunzioni di operai** sull'intero territorio regionale, con conseguente incremento significativo del numero di visite mediche e accertamenti sanitari rispetto alla media storica del periodo;

PRESO ATTO che l'interruzione del servizio avrebbe determinato **gravi e certi danni all'Amministrazione**, sia sotto il profilo organizzativo che sotto il profilo del rispetto degli obblighi normativi in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

PRESO ATTO che non sono stati, a suo tempo, preventivamente assunti altri impegni di spesa, e che le attività effettuate nei mesi di novembre e parte di ottobre sono state eseguite senza alcuna copertura finanziaria, in attesa di poter aderire all'Accordo Quadro - convenzione Consip;

VISTA in particolare la relazione istruttoria, predisposta dal Servizio Infrastrutture-Patrimonio e Sicurezza - Ufficio Infrastrutture-Patrimonio e Sicurezza, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta che l'ammontare della spesa ammonta complessivamente ad € 68.208,40;

RITENUTO di dover provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno di € 68.208,40 (importo IVA esente Art. 10 DPR 633/72) a carico del bilancio dell'esercizio 2026;

VERIFICATA la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di spesa SC03.0001 – SC03.6001 – SC03.9001 - CDR 00.00.02.05 conto competenza 2026;

RITENUTO che l'attività di cui alla presente deliberazione rientra nelle competenze del Servizio Infrastrutture Patrimonio e Sicurezza che dovrà adottare tutti gli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti;

DATO ATTO che la spesa in argomento, di cui si valuta la congruità, non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al solo costo delle

prestazioni effettuate;

CONSIDERATO che i debiti fuori bilancio sono legittimamente riconoscibili quando conseguono ad acquisizione di un servizio da cui sono derivati all'Amministrazione utilità e arricchimento;

CONSIDERATO che poiché si trattava di servizi necessari per evitare danni gravi e certi all'amministrazione, si è comunque dovuto usufruire degli accertamenti diagnostici, esami di laboratorio e visite mediche specialistiche effettuate nei mesi di novembre e parte di ottobre 2025 effettuati dalla Società Laboratorio Analisi Cliniche Srl**,** propedeutici al rilascio dei certificati di idoneità, con riserva di sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislative n. 118/2011;

CONSTATATO quindi, che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Agenzia Forestas, in quanto la spesa si riferisce all'adempimento di incombenze istituzionali dell'Agenzia e che si ravvisa l'arricchimento della stessa Agenzia nel fatto stesso dell'acquisizione del servizio;

RITENUTO opportuno dover procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, meglio descritti nella relazione istruttoria per l'accertata riconducibilità alle fattispecie di cui al comma 1, lettera e) dell'art.73 del D.Lgs. n.118/2001, onde evitare ulteriori spese per il bilancio dell'Agenzia;

RILEVATO che sussistono le condizioni per il riconoscimento del suddetto debito, poiché l'Amministrazione si è avvalsa delle certificazioni di idoneità al lavoro dei dipendenti sottoposti a sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs 81/2008, , con riserva di sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislative n. 118/2011, il cui corrispettivo è ritenuto congruo sulla base delle tariffe applicate;

RILEVATO che, l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei Conti;

VISTO il verbale n. 25 del 17.04.2026 del Collegio dei Revisori dell'Agenzia FoReSTAS, che

esprime parere favorevole sulla proposta di Deliberazione dell'Amministratore Unico di riconoscimento fuori bilancio che si allega alla presente delibera;

Tutto ciò visto, ritenuto, rilevato

DELIBERA

1) di considerare la premessa parte integrante del presente deliberato e qui ratificata a tutti gli effetti;

2) di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 118/2001, la legittimità dei debiti fuori bilancio, in relazione al servizio di effettuazione di **accertamenti diagnostici, esami di laboratorio e visite mediche specialistiche effettuate nei mesi di novembre e parte di ottobre 2025,** complementari al servizio di sorveglianza sanitaria dei dipendenti dell'Agenzia resi dall'operatore economico Laboratorio Analisi Cliniche srL (codice fornitore1140) con sede in via Sicilia 27 – 08045 Tortolì (NU) - P.I. 02123250926 per l'importo complessivo di € 68.208,40;

3) di dare atto che la spesa relativa alla prestazione di servizi resi dalla società Consilia CFO srl trova imputazione nel bilancio in conto competenza 2026 a valere sullo stanziamento dei seguenti capitoli di spesa capitolo di spesa SC03.0001 – SC03.6001 – SC03.9001 - CDR 00.00.02.11 e di disporre la prenotazione dei seguenti impegni di spesa:
per la somma di € 6.820,840 sul capitolo SC03.0001 con imputazione all'esercizio 2026
per la somma di € 6.820,840 sul capitolo SC03.6001 con imputazione all'esercizio 2026
per la somma di € 54.566,72 sul capitolo SC03.9001 con imputazione all'esercizio 2026

4) di demandare al Direttore del Servizio Infrastrutture Patrimonio e Sicurezza l'adozione dei conseguenti provvedimenti gestionali;

5) di dare atto che copia del presente atto sarà trasmesso, per opportuna conoscenza al Collegio dei Revisori dei Conti e alla Procura della Corte dei Conti, sezione Regionale della Sardegna, entro 30 giorni dalla data di adozione, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

L'Amministratore Unico
Salvatore Piras

Si esprime parere favorevole
sulla legittimità della deliberazione
Il Direttore Generale
Antonio Casula

ANTONIO
CASULA
06.05.2026
17:46:26
GMT+02:00

forestas

Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna

Firmato digitalmente da
Salvatore Piras
08/05/2026 13:10:00