

DELIBERAZIONE N. 29 del 16 aprile 2020

Oggetto: Riconoscimento di debito fuori bilancio, derivante da sentenze esecutive, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e ss.mm.ii. e dell'art. 38 ter del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34.

Il Commissario Straordinario dell'Agencia regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna (FoReSTAS), in data odierna,

VISTA la Legge Regionale n. 8 del 2016 "Legge Forestale della Sardegna", che istituisce l'Agencia Forestale Regionale per lo sviluppo del territorio e dell'Ambiente della Sardegna – FoReSTAS;

VISTA la D.G.R. n. 42/42 del 22 ottobre 2019;

VISTO il D.P.G.R. n° 157 del 31 dicembre 2019 con il quale il dott. Giovanni Caria è nominato, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, Commissario Straordinario dell'Agencia Forestas;

VISTA la deliberazione n. 01 del 02.01.2020 avente per oggetto "Proroga Sostituto del Direttore Generale" con la quale è stato individuato, quale sostituto del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30 comma 1 LR 31/1998, il Dr. Salvatore Mele, Direttore del Servizio Territoriale di Nuoro, con decorrenza 03.01.2020 e per un massimo di novanta giorni e comunque nelle more dell'espletamento della procedura di cui all'art. 47 comma 1 LR 8/2016 relativa alla nomina del Direttore Generale;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 03/01/2020 avente per oggetto "Rendiconto dell'esercizio 2018";

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 11 del 16/01/2020, avente per oggetto *Bilancio pluriennale 2020-2022*;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 06 febbraio 2020, n. 4/16, avente per oggetto "Delibera del Commissario straordinario dell'Agencia Forestas n. 2 del 3.1.2020 concernente il Rendiconto dell'esercizio 2018. Nulla osta ai sensi della L.R. n. 14/1995.";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 06 febbraio 2020, n. 4/17, avente per oggetto "Agenzia FoReSTAS. Deliberazione del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022". Nulla osta. L.R. n. 14/1995.";

VISTA la deliberazione n. 26 del 23.03.2020 "Proroga Sostituto del Direttore Generale" con la quale è stato individuato, quale sostituto del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30 comma 1 LR 31/1998, il Dr. Salvatore Mele, Direttore del Servizio Territoriale di Nuoro, con decorrenza 03.04.2020 e per un massimo di novanta giorni e comunque nelle more dell'espletamento della procedura di cui all'art. 47 comma 1 LR 8/2016 relativa alla nomina del Direttore Generale;

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14 e successive modifiche e integrazioni, che detta norme in materia di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli Enti Regionali;

VISTA la Legge Regionale 23 agosto 1995, n. 20 e successive modifiche e integrazioni, che detta norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 e successive modificazioni e integrazioni che detta norme in materia di disciplina del personale e della organizzazione degli uffici della Regione;

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi e, in particolare, l'art. 73 (Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni) comma 1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa;

VISTO il combinato disposto dall'art. 2 della L.R. 9/03/2015 e dall'art. 28 della L.R. 11/2006, la Deliberazione della G.R. n. 19/23 del 28/04/2015, che estende anche agli Enti ed alle Agenzie regionali l'applicazione dal 2015 del D.Lgs. n. 118/2011 di riforma della contabilità pubblica;

VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;

PREMESSO:

- che in questa Agenzia sussistono debiti fuori bilancio riscontrati attraverso richieste di pagamento di somme derivanti da sentenze esecutive non preventivamente impegnate;
- che i suddetti debiti, che sono ascrivibili a quelli di cui all'art. 73, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 118/2011, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Agenzia, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza", derivano dai documenti contabili appresso richiamati;

VISTO l'art. 73, comma 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, come modificato dall'articolo 38 ter del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi" (convertito con Legge 28 giugno 2019, n. 58), che prevede che il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedano, entro trenta giorni dalla ricezione della proposta, al riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

VISTE le sentenze n. 81-82-83-84 del 30 maggio 2019, rese dal Tribunale civile di Nuoro - Sezione Lavoro e Previdenza, con le quali l'Agenzia FoReSTAS è condannata, in solido con l'Amministrazione Regionale, al rimborso a favore di alcuni dipendenti degli sgravi contributivi previsti dall'art. 1, comma 5, DL 536/1987 e dall'art. 9, comma 5, della L 67/1988, erroneamente non applicati, oltre rivalutazione e interessi, per un importo complessivo pari a euro € 158.089,35 comprensivo di quota capitale, interessi e rivalutazione, e al pagamento delle spese di lite;

RILEVATO che dette sentenze sono esecutive e devono essere seguite;

VISTA la nota prot. 239 del 9 gennaio 2020, assunta agli atti dell'Agenzia Forestas con il prot. n. 168 del 09 gennaio 2020, con la quale la Direzione Generale della Difesa dell'Ambiente invita l'Agenzia a risolvere la vertenza derivante dall'esecuzione delle sentenze, al fine di evitare l'avvio di una procedura esecutiva da parte degli interessati;

VISTA la nota trasmessa dalla Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna, Direzione Generale dell'Area Legale Servizio degli Affari Legali di Giurisdizione ordinaria - Viale Trento, 69 09123 Cagliari, prot. n. 2216 del 28.02.2020, assunta agli atti dell'Agenzia Forestas con il prot. n. 2636 del 28.02.2020, avente per oggetto: Tribunale di Nuoro Sez. Previdenza e Lavoro – Sentenze 81/2019 (RG n. 418/2014); Sent. 82/2019 (RG 421/2014); Sent. N. 83/2019 (RG n. 419/2014); Sent. 84/2019 (RG 420/2014) – Agenzia Forestas – Pagamento recupero quota spese legali: € 2.444,50, € 1.846,50, € 2.163,74, € 2.163,74 - Allineamento crediti e debiti reciproci;

RICHIAMATE le note della RAS: prot. n. 802, n. 803, 804 e n. 805 del 23.01.2020, con le quali era stato richiesto, con esatta quantificazione, il rimborso delle spese di lite, per un totale pari ad euro 8.618,48, statuite nelle sentenze in oggetto, per la quota parte di competenza dell'Agenzia Forestas, avendo la Regione provveduto a pagare integralmente le stesse al fine di evitare che fosse avviata la procedura esecutiva con ulteriore aggravio di spese;

VISTO l'apposito allegato "prospetto riepilogativo estratto dal Sistema informativo contabile" della nota precitata, prot. n. 2216 del 28.02.2020, contenente gli impegni di pari importo a favore della RAS;

RILEVATA la necessità di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenze esecutive, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. e dell'art. 38 ter del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34;

PRESO ATTO che non è stato, a suo tempo, assunto l'impegno, con riserva di sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo n. 118/2011, al fine di evitare danni gravi e certi all'Amministrazione;

VISTA la relazione istruttoria, predisposta dall'Ufficio Legale, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta l'ammontare della spesa quantificata;

RILEVATO che alla copertura del suddetto debito si procederà mediante la disponibilità per euro 8.618,48 sul Bilancio Pluriennale 2020-2022 – Esercizio finanziario 2020 - Conto competenza CAP SC02.0401 "Spese per sentenze, arbitrati e altre spese dovute per irregolarità e illeciti riferibili direttamente o indirettamente al rapporto di lavoro "CDR 00.00.02.09, Servizio Personale";

RITENUTO che l'attività di cui alla presente deliberazione rientra nelle competenze del Servizio Personale che dovrà adottare tutti gli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti;

DATO ATTO che la spesa in argomento comprende il costo delle prestazioni effettuate, oltre IVA, CPA e spese generali;

CONSTATATO che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Agenzia Forestas, in quanto la spesa si riferisce all'adempimento di incombenze istituzionali;

RITENUTO opportuno dover procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, meglio descritti nella relazione istruttoria predisposta dal competente Ufficio Legale, allegata alla presente deliberazione, per l'accertata riconducibilità alle fattispecie di cui al comma 1, lettera a) dell'art.73 del D.Lgs. n.118/2001, onde evitare ulteriori spese per il bilancio dell'Agenzia;

RILEVATO che, l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei conti;

VISTO il vigente Statuto dell'Agenzia Forestas;

PRESO ATTO del parere, del Collegio dei Revisori dei Conti, reso con verbale n. 5 del 10 aprile 2020, protocollo di ricezione dell'Agenzia Forestas n. 550 del 15 aprile 2020;

RILEVATO che sussistono le condizioni per il riconoscimento del suddetto debito, in quanto è stato contratto per pubbliche funzioni riconducibili all'Agenzia Forestas, in quanto la spesa si riferisce all'adempimento di incombenze istituzionali dell'Agenzia;

RILEVATO che l'esecuzione di obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, come nel caso che ricorre, è consentita;

Tutto ciò visto e rilevato,

DELIBERA

1. di considerare la premessa parte integrante del presente deliberato e qui ratificata a tutti gli effetti;
2. di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche e integrazioni, e dell'articolo 38 ter del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, il debito fuori bilancio di euro 8.618,48, per spese di lite derivanti dalle sentenze esecutive n. 81-82-83-84 del 30 maggio 2019, rese dal Tribunale civile di Nuoro - Sezione Lavoro e Previdenza;
3. di dare atto che le spese di lite, derivanti dalle sentenze citate, trovano imputazione nel bilancio finanziario 2020-2022 – esercizio 2020, a valere sullo stanziamento del seguente capitolo di spesa SC02.0401 *“Spese per sentenze, arbitrati e altre spese dovute per irregolarità e illeciti riferibili direttamente o indirettamente a rapporto di lavoro”* CDR 00.00.02.09, Servizio Personale, per onnicomprensivi euro 8.618,48, statuite nelle sentenze in oggetto, per la quota parte di competenza dell'Agenzia Forestas (obbligato in solido per la quota pari al 50%), avendo la Regione provveduto a pagare integralmente (euro 17.236,94) le stesse al fine di evitare che fosse avviata la procedura esecutiva con ulteriore aggravio di spese;
4. di demandare al Direttore del Servizio Personale l'adozione dei conseguenti provvedimenti gestionali;

5. di dare atto che copia del presente atto sarà trasmesso, per i provvedimenti di competenza alla Procura della Corte dei Conti, sezione Regionale della Sardegna, entro 30 giorni dalla data di adozione, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

Il Commissario Straordinario

Giovanni Caria

Si esprime parere favorevole
sulla
legittimità della deliberazione

Il Direttore Generale f.f.
Salvatore Mele