



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 4/17 DEL 6.02.2020

Oggetto: Agenzia FoReSTAS. Deliberazione del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022". Nulla osta. L.R. n. 14 /1995.

L'Assessore della Difesa dell'Ambiente riferisce che, con nota n. 57 del 17.1.2019, ai fini del controllo di cui alla L.R. 15 maggio 1995, n. 14, è stata acquisita la deliberazione del Commissario straordinario dell'Agenzia FoReSTAS n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022", con allegata la relativa documentazione contabile. Successivamente in data 23.1.2020 è stato acquisito il verbale del collegio dei revisori n. 2 del 21.1.2020 recante parere favorevole. Riferisce altresì che in data 30.1.2019 sono stati espressi i competenti pareri degli Assessorati della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio (prot. 2961) e degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione (prot. 4006).

L'Assessore, nel precisare che, nelle more della predisposizione del bilancio per l'Agenzia FoReSTAS, si è reso necessario ricorrere alla gestione provvisoria, evidenzia che la manovra finanziaria dell'Agenzia è stata predisposta ai sensi delle disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Assessore, preliminarmente all'illustrazione delle risultanze contabili, evidenzia che l'Agenzia non ha presentato la proposta di esercizio provvisorio optando per la presentazione della proposta di un bilancio tecnico, stante la necessità di garantire nel più breve tempo possibile la piena attuazione di alcune leggi e direttive regionali intervenute nel corso degli anni 2018 e 2019 (L.R. n. 40/2018, art. 6 comma 6; L.R. n. 43/2018; Delib.G.R. n. 28/1 e n. 28/2 del 26.7.2019, citate nella deliberazione del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 e più dettagliatamente illustrate nella nota integrativa allegata al bilancio) e del dispositivo di una recente sentenza n. 112 del 7.8.2019 pronunciata dal Tribunale di Nuoro in merito alle assunzioni a tempo determinato già disposte negli anni dall'Agenzia, nonché delle indicazioni contenute nel Piano triennale del fabbisogno del personale (Deliberazione C.S. n. 6 del 14.1.2020 – parere positivo dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione reso con nota n. 296 del 23.1.2020).

L'Assessore precisa in particolare che, così come risulta dalla Nota Integrativa del bilancio, "l'approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022, pur in assenza dell'approvazione del bilancio regionale relativo al medesimo triennio, costituisce un atto necessario e indispensabile per procedere alle assunzioni a tempo indeterminato", in attuazione alle direttive di cui alle Delib.G.R. n.



28/1 e n. 28/2 del 26.7.2019, confermando e incrementando l'ammontare degli accantonamenti disposti in relazione alle maggiori spese per il personale.

L'Assessore informa che la proposta di bilancio pluriennale esaminata presenta una previsione totale delle entrate e delle spese in competenza di euro 235.141.007,34 per il 2020, di euro 233.142.266,93 per il 2021 e di euro 231.872.543,11 per il 2022, e in cassa per il 2020 di euro 445.561.251. Non è stato applicato al bilancio l'avanzo di amministrazione presunto, pertanto, non è stato necessario redigere il preconsuntivo 2019.

Il bilancio dell'Agenzia FoReSTAS viene articolato nelle seguenti Missioni:

- Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione;
- Missione 9: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente;
- Missione 11: Soccorso civile;
- Missione 14: Sviluppo economico e competitività;
- Missione 20: Fondi e accantonamenti;
- Missione 50: Debito pubblico;
- Missione tecnica 99, relativa ai Servizi per conto terzi (Partite di Giro).

In particolare, il bilancio di previsione 2020 dell'Agenzia è stato redatto sulla base del contributo regionale di funzionamento pari a euro 170.722.543,11 (in termini di competenza e cassa coerentemente con quanto previsto dalle leggi regionali n. 48 e n. 49 del 28.12.2018 di approvazione del bilancio regionale), "dei trasferimenti dalla RAS per la copertura degli oneri derivanti dalla contrattazione collettiva per il personale (art. 51 L.R. n. 8/2016)" pari a euro 3.315.000 (destinati in conto spese al "Fondo per il transito del personale dal CCNL al CCRL - L.R. n. 6/2019 e L.R. n. 43/2018"); delle entrate a destinazione vincolata per complessivi euro 3.439.964,23 (quale finanziamento di diversi progetti regionali e comunitari), delle entrate proprie per euro 3.147.000, del recupero per anticipazione trattamenti previdenziali operai per euro 7.500.000, del Fondo Pluriennale Vincolato per euro 116.500, e partite di giro per euro 46.900.000.

Le entrate a destinazione vincolata risultano derivare principalmente da finanziamenti RAS di progetti legati allo sviluppo della rete escursionistica regionale, alla lotta alla peste suina africana (PSA), interventi di protezione civile, a un piano di formazione professionale e a progetti comunitari per laboratori virtuali sull'agro-forestazione.



Sotto il profilo dell'analisi finanziaria la tabella allegata alla presente deliberazione espone le entrate e le spese del bilancio 2020-2022 confrontate con i valori previsionali (espressi in euro) del bilancio 2019.

L'Assessore, illustrando le risultanze contabili, prosegue rilevando che dalla tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto, di cui all'allegato M del D.Lgs. n. 118/2011, è possibile evincere un risultato di amministrazione presunto 2019 positivo, pari a euro 159.360.014,22, destinato principalmente alla copertura delle quote accantonate per il TFR operai pari a euro 87.873.697,32, per il transito al CCRL pari a euro 12.992.080,10, per il sistema premiante 2019 pari a euro 4.615.000, per i residui perenti pari a euro 1.060.000 e del FCDE pari a euro 28.672,88, per il Fondo contenzioso pari a euro 4.158.448,04 e per l'eventuale CCNL 2010-2012 di euro 25.294.809,40, e delle quote vincolate pari a euro 18.407.234,66, evidenziando una parte disponibile di euro 4.930.071,82.

Le quote del TFR che maturano negli anni di competenza del bilancio sono contabilizzate nel capitolo deputato al Fondo per l'accantonamento del TFR per gli operai con contratto a tempo indeterminato (cap. SC06.0003, euro 4.000.000) mentre le quote annuali in erogazione vengono contabilizzate nei capitoli SC02.0061 (euro 400.000 per anticipazioni TFR) e SC02.0060 (euro 366.500 TFR operai).

Nel prospetto del quadro generale riassuntivo, con riferimento alle previsioni di cassa del bilancio 2020, viene indicata una disponibilità iniziale di cassa pari a euro 180.114.252,59 e a seguito dell'incremento delle entrate di competenza, una disponibilità finale pari a euro 445.561.251 interamente destinata alla copertura di tutta la previsione di spesa in competenza e in conto residui, pari complessivamente a euro 367.558.409,29, risultando un saldo cassa finale pari a euro 78.002.841,71 al termine dell'esercizio.

Sulla base dei dati contabili trasmessi, la previsione di cassa risulta eccessivamente sovrastimata, come evidenziato anche nella citata nota dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio n. 2961 del 30.1.2020, rispetto alla reale capacità di spendita dell'Agenzia.

Considerato che la Regione è tenuta ad effettuare i pagamenti in favore dell'Agenzia secondo il fabbisogno espresso dal documento di programmazione contabile in discussione, al fine di evitare un ingiustificato accumulo di risorse finanziarie e in considerazione della rilevante consistenza dei



fondi a destinazione vincolata, (come già rappresentato in sede di verifica del consuntivo 2018), l'Assessore segnala la necessità di una ponderata e documentata quantificazione dell'effettivo fabbisogno da parte dell'Agenzia FoReSTAS.

Tutto ciò premesso, l'Assessore della Difesa dell'Ambiente, propone alla Giunta regionale il rilascio del nulla osta all'esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022", nel rispetto delle prescrizioni contenute nella presente deliberazione.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore della Difesa dell'Ambiente, visto il parere dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, visto il parere dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale della Difesa dell'Ambiente

DELIBERA

di concedere il nulla osta alla immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario dell'Agenzia FoReSTAS n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022", richiamando l'Agenzia FoReSTAS sulla necessità di rispettare le prescrizioni recate nella presente deliberazione e in particolare di assicurare una ponderata, documentata e trasparente determinazione dell'ammontare dei fondi e degli accantonamenti che potranno essere consentiti esclusivamente nei limiti di concrete ed effettive esigenze di fabbisogno, anche in considerazione della presenza di nuovi e maggiori oneri a carico del bilancio regionale che determineranno a regime un incremento del contributo di funzionamento destinato alla medesima Agenzia.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Silvia Curto

Il Presidente

Christian Solinas