DIREZIONE GENERALE
SERVIZIO TECNICO FORESTALE

DETERMINAZIONE N. 105 DEL 10/05/2022

Oggetto: **Gestione provvisoria 2022 – Affidamento tramite procedura negoziata telematica dell'appalto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs. n.50/2016 del servizio di organizzazione di 6 eventi di intermediazione (brokerage events o B2B) in Giordania e Libano - Progetto Cross Border Living laboratories for Agroforestry - LivingAgro – CUP D29I19000070006 - Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo 2014- 2020 – Esclusione della Società Symposia Meeting & Congress, dichiarazione di gara deserta e rinnovo della procedura negoziata**

Il Direttore del Servizio,

VISTA la Legge Regionale n. 8 del 27 aprile 2016, di istituzione dell'Agenzia Forestale Regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (Agenzia Fo.Re.S.T.A.S.);

VISTO che l'Agenzia Forestas ai sensi dell'art. 35, c. 6, della L.R. 8/2016 è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi dei quali era titolare l'Ente Foreste della Sardegna;

VISTA la Legge Regionale n. 14 del 15 maggio 1995 e s.m.i., la quale detta Norme in materia di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli Enti Regionali;

VISTA la Legge Regionale n. 20 del 23 agosto 1995 e s.m.i., recante Norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione;

VISTA la Legge Regionale n. 31 del 13 novembre 1998, recante Norme in materia di disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della Regione;

VISTO il D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 recante Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, che detta Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi;

VISTA la L.R. n.40 del 22 agosto 1990, recante Norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

VISTA la L.R. n.11 del 2 agosto 2006 e s.m.i., che detta Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";

VISTO il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTO il combinato disposto dall'art. 2 della L.R. n. 5 del 9/03/2015 e dall'art. 28 della L.R. n. 11 del 02/08/2006, la D.G.R. n. 19/23 del 28/04/2015 che estende anche agli Enti ed alle Agenzie regionali l'applicazione dal 2015 del D.Lgs. n. 118/2011 di riforma della contabilità pubblica;

VISTA la Legge Regionale n. 5 del 9 marzo 2015, recante disposizioni per la formazione del Bilancio annuale e pluriennale della Regione;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 28 dicembre 2000, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

VISTA La deliberazione della Giunta Regionale n. 36/79 del 31/08/2021 avente per oggetto "Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS) - Proroga regime commissariale e nomina Commissario Straordinario

VISTA La deliberazione della Giunta Regionale n. 51/12 del 30/12/2021 con la quale si dispone di prorogare a fare data dal 01/01/2022 senza soluzione di continuità, il regime commissariale dell'Agenzia Forestale Regionale per lo Sviluppo del Territorio e dell'Ambiente della Sardegna (FOReSTAS) e di confermare il Dott. Giovanni Caria quale Commissario Straordinario dell'Agenzia medesima con il compito di provvedere alla gestione dell'Ente per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma di cui alle premesse e, comunque non oltre 60 giorni;

VISTO Il Decreto del Presidente della Regione n. 03 del 04/01/2022 Prot. 0000070 del 04/01/2022, avente per oggetto Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna (FOReSTAS). Proroga gestione commissariale e conferma Commissario Straordinario;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 29 del 30/04/2021, avente per oggetto "Bilancio pluriennale 2021-2023", resa esecutiva con deliberazione della Giunta Regionale n. 20/44 del 01/06/2021;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 51/12 del 30/12/2021 con la quale si dispone di prorogare a fare data dal 1 gennaio 2022, senza soluzione di continuità, il regime commissariale dell'Agenzia Forestale Regionale per lo Sviluppo del Territorio e dell'Ambiente della Sardegna (FoReSTAS) e di confermare il dott. Giovanni Caria quale Commissario straordinario dell'Agenzia medesima con il compito di provvedere alla gestione dell'Ente per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma di cui alle premesse e, comunque, non oltre 60 giorni;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 03 del 04/01/2022 - Prot. n. 0000070 del 04/01/2022, avente per oggetto “Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l’ambiente della Sardegna (Forestas). Proroga gestione commissariale e conferma Commissario Straordinario”;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 97 del 30/12/2021, avente per oggetto “Vacanza nell'incarico di Direttore Generale. Individuazione del dirigente facente funzioni.” Con la quale è stato individuato, ai sensi dell’art. 30 comma 1 LR 31/1998, il dott. Maurizio Malloci, Direttore del Servizio Tecnico, con decorrenza 01/01/2022 e per il termine previsto nell'art. 30 medesimo;

VISTA la deliberazione n. 59 del 23/07/2020 assunta dal Commissario Straordinario dell’Agenzia, recante “modifica della struttura organizzativa dell’Agenzia FoReSTAS”;

VISTA la deliberazione n. 52 del 06/07/2020 assunta dal Commissario Straordinario dell’Agenzia Fo.Re.S.T.A.S. con la quale al Dott. Maurizio Malloci è stato assegnato l’incarico dirigenziale di Direttore del Servizio Tecnico della Direzione Generale per il quinquennio 2020 - 2025;

ATTESO che con deliberazione n. 53 del 02/09/2021 assunta dal Commissario Straordinario dell’Agenzia Forestas, l’esecutività della deliberazione 37/2021 è stata differita al 01/01/2022 e al Dott. Maurizio Malloci è stato confermato l’incarico di direttore del Servizio Tecnico della Direzione Generale;

CONSIDERATO che al suddetto Direttore del Servizio competono i poteri di cui agli artt. 23 e 25 della L. R. n. 31 del 13/11/1998;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 86 del 07/12/2021, avente per oggetto “Esercizio provvisorio di Bilancio per l’esercizio 2022 – Nulla osta L.R. n.14/1995”, resa esecutiva con deliberazione della Giunta Regionale n. 50/12 del 28/12/2021;

VISTO Il D.lgs. 18/04/2016 n. 50 Codice dei contratti pubblici;

VISTA la Legge n. 120 dell’11 settembre 2020, Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;

VISTO la Legge 29 luglio 2021, n. 108 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

VISTO il Regolamento ENI (CE) n. 232/2014 del 11 marzo 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio dell’Unione Europea, che istituisce uno strumento europeo di vicinato;

VISTO	il Programma operativo congiunto ENI CBC per il bacino del Mar Mediterraneo approvato dalla Commissione europea il 17/12/2015 (Decisione n. C (2015) 9133) e relativi allegati;
CONSIDERATO	che l'Agenzia Forestas ha partecipato al primo bando per progetti standard pubblicato dall'Autorità di Gestione del Programma ENI CBC MED con il Progetto "Cross Border Living Laboratories for Agro-forestry" (acronimo "LIVINGAGRO"), concernente la priorità A.2.1 - Sostenere il trasferimento tecnologico e la commercializzazione dei risultati della ricerca;
VISTA	la nota prot. n. 232 del 12.02.2019 dell'Autorità di Gestione del Programma ENI CBC MED con cui si comunica che il suddetto Progetto "LIVINGAGRO" è stato selezionato per il finanziamento;
VISTO	il Contratto di Sovvenzione rep. 38/1315 del 29.08.2019 stipulato tra l'Autorità di Gestione e Fo.Re.S.T.A.S. in qualità di Beneficiario del progetto LIVINGAGRO, e gli allegati Annex I - Description of the Project, Annex II Budget of the project e Annex III Partnership Agreement;
CONSIDERATO	che, nell'ambito del succitato progetto, questa Agenzia è responsabile dell'organizzazione delle attività per la realizzazione di 6 eventi di intermediazione (brokerage events o B2B) in Giordania (4 eventi) e Libano (2 eventi);
RITENUTE	ricorrenti le previsioni di cui all'articolo 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e dell'articolo 1, comma 2, lettera a del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, come modificato dal comma 1 dell'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 che prevedono l'affidamento mediante procedura negoziata per i contratti di importo superiore ad euro 139.000, e comunque inferiori alla soglia di rilievo comunitario stabilità a far data dal 01/01/2022 in euro 215.000,00 oltre IVA di legge;
CONSIDERATO	che per i servizi di cui sopra è stata previsto un finanziamento di euro 30.000,00 per evento, per un totale complessivo di euro 180.000,00 comprensivi di ogni onere necessario all'appalto;
VALUTATO	Funzionale rispetto all'esecuzione dei servizi e opportuno dal punto di vista dell'affidamento, suddividere l'intero appalto in due distinti lotti separatamente aggiudicabili distinguendo i servizi da realizzare in Giordania, da quelli da realizzare in Libano;
VISTI	il Progetto/capitolato ed il disciplinare di gara predisposti dal personale di questo Servizio;
DATO ATTO	che l'affidamento avviene mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'articolo 95 del Codice, sulla base di criteri e relativi punteggi stabiliti negli atti sopra richiamati;

ATTESO l'obbligo ai sensi dell'articolo 58 del Codice, di svolgere la gara tramite un sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto, e valutato al riguardo di utilizzare la piattaforma denominata MEPA, accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it, la quale risulta conforme alle prescrizioni dell'articolo 44 del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

EFFETTUATA tale scelta sulla base della più ampia platea di soggetti (operatori economici) iscritti negli elenchi della specifica categoria merceologica di riferimento;

DATO ATTO Che si è proceduto non operando limitazione nel numero di invitati e selezionando tutti gli operatori iscritti e abilitat,i e pertanto di non applicare il principio di rotazione come affermato dalla giurisprudenza (Tar Lombardia, Brescia Sez. I, 20.11.2019, n. 993; TAR Sardegna 22.05.2018, n. 493; TAR Napoli, II, 08.03.2017 n. 1336; TAR Lazio, Sez. II, 11.03.2016 n. 3119; TAR Veneto, sez. I, 26.05.2017, n. 515);

VERIFICATO che l'appalto risulta ricompreso nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021, dove risulta identificato con i CUIS03669090922202100005 e S03669090922202100007;

ACQUISITI i Cig nel modo seguente:

Codice Gara	8561310
CIG Lotto 1 Libano	9226677EB7
CIG Lotto 2 Giordania	9226709921

VISTO l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, in base al quale ai fini dell'attivazione della succitata procedura è dovuto da parte della stazione appaltante il pagamento a favore dell'Autorità dei Contratti Pubblici di euro 30,00;

DATO ATTO che il piano economico dell'appalto risulta essere il seguente:

LOTTO	Base D'asta
Lotto 1 Libano	€ 48.387,00
Lotto 2 Giordania	€ 96.774,00
Totali	€ 145.161,00
Totale incentivo ex art.113	€ 2.903,22
Di cui per fondo innovazione (20%)	€ 580,64
Di cui per incentivo al personale	€ 2.322,58
oltre IVA su base d'asta	€ 31.935,42
Totale somme a disposizione	€ 179.999,64

VISTA la determina n. 37 del 31/12/2022 adottata dallo scrivente con la quale si dispone di procedere all'affidamento È disposto l'affidamento del servizio di organizzazione di 6 eventi di intermediazione (brokerage events o B2B) in Giordania e Libano - Progetto Cross Border Living laboratories for Agroforestry - LivingAgro – CUP D29I19000070006 - Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo

2014- 2020 ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e dell'articolo 1, comma 2, lettera a del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, come modificato dal comma 1 dell'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, e pertanto di procedere alla scelta del contraente affidatario mediante procedura negoziata, secondo il seguente quadro economico:

LOTTO	Base D'asta
Lotto 1 Libano	€ 48.387,00
Lotto 2 Giordania	€ 96.774,00
Totali	€ 145.161,00
Totale incentivo ex art.113	€ 2.903,22
Di cui per fondo innovazione (20%)	€ 580,64
Di cui per incentivo al personale	€ 2.322,58
oltre IVA su base d'asta	€ 31.935,42
Totale somme a disposizione	€ 179.999,64

VISTA la Rdo n. 2993263 pubblicata sul Mepa in data 05/04/2022 stabilendo come termine per la presentazione delle offerte le ore 9:30 del 26/04/2022;

TENUTO CONTO che alla suddetta RDO sono state invitati tutti gli 8198 operatori economici con iscrizione in corso di validità nella categoria "Servizi di Organizzazione Eventi" al momento dell'indizione della RdO, come risultante sul documento prodotto dal sistema e denominato "Riepilogo RdO 2993263";

VISTO il verbale della RDO e preso atto che risulta presentata una sola offerta da parte della società Symposia Meeting & Congress, partita IVA 03073120796;

VISTA la nota n. 5505 del 26/04/2022, con la quale è stata nominata la Commissione di gara per la valutazione delle offerte composta dai dipendenti Dott. Paolo Murgia e Dott. Alberto Masci, oltre allo scrivente con le funzioni di Presidente;

TENUTO CONTO come risultante dal verbale di sistema che l'offerta della società Symposia Meeting & Congress risulta incompleta e irregolare per le seguenti ragione:

1) Non risulta presentata la relazione tecnica dei servizi offerti espressamente richiesta alla lettera a) dell'art. 13 del disciplinare di gara;
2) Non risultano indicati i nomi e le qualifiche professionali delle persone fisiche incaricate delle diverse prestazioni, con allegazione dei relativi CV, Certificazioni e documenti atti a comprovare la competenza del personale impiegato, come espressamente richiesto alla lettera b) dell'art. 13 del disciplinare di gara;
3) Nella documentazione tecnica è stata inserita l'indicazione economica dei costi elementari;

CONSIDERATO che le carenze di cui ai precedenti lotti 1 e 2 riguardano elementi essenziali dell'offerta e rendono pertanto la stessa incompleta, indeterminata e non valutabile;

CONSIDERATO altresì, che l'allegazione dell'offerta dei prezzi unitari all'interno della busta tecnica rende conoscibile l'offerta economica in un momento antecedente alla sua apertura, violando il principio di segretezza della stessa in un momento in cui la commissione è chiamata a operare valutazioni discrezionali influenzabili dalla conoscenza degli elementi economici;

TENUTO CONTO che permane la necessità e urgenza di procedere all'affidamento dei servizi;

VALUTATO nell'ottica di semplificare la possibilità di partecipazione delle imprese, di apportare le seguenti modifiche alla documentazione di gara:

All'articolo 6.2, la letterà b viene cosi modificata:

Il concorrente deve aver eseguito, negli ultimi 5 anni, servizi di intermediazione per le innovazioni (Brokerage event, business to business, Match making tra ricerca e impresa, ecc) in un settore tecnico/scientifico per un importo complessivo minimo pari al 50 % del valore del lotto, ovvero della somma del valore dei lotti ai quali si partecipa.

- *all'articolo 6.2, alla lettera c viene eliminata la figura del Collaboratore del Responsabile del progetto con conseguente ridistribuzione dei punteggi dell'offerta tecnica.*

TENUTO CONTO che per motivi tecnici legati ad un aggiornamento della piattaforma MEPA (adeguamento e transizione al nuovo sistema di e-procurement), la stessa non sarà utilizzabile sino al giorno 25 maggio p.v. è tale indugio dei tempi risulta inconciliabile con l'esigenza di affidare l'appalto nel minor tempo possibile al fine di garantire la realizzazione degli eventi secondo il cronoprogramma del progetto;

Tutto ciò premesso, rilevato ed evidenziato

DETERMINA

Art. 1) È approvato il verbale di gara qui allegato, ed è disposta l'esclusione dell'offerta della Società Symposia Meeting & Congress, partita IVA 03073120796;

Art. 2 Di dichiarare la Rdo n. 2993263 deserta per assenza di offerte valide;

Art. 3 Di procedere a rinnovare la procedura di gara mantenendo inalterato l'importo a base d'asta che rimane fissato complessivamente in euro 145.161,00 oltre IVA ai sensi di legge suddiviso nei seguenti due lotti e con il seguente quadro economico:

LOTTO	Base D'asta
Lotto 1 Libano	€ 48.387,00
Lotto 2 Giordania	€ 96.774,00
Totali	€ 145.161,00
Totale incentivo ex art.113	€ 2.903,22
Di cui per fondo innovazione (20%)	€ 580,64
Di cui per incentivo al personale	€ 2.322,58
oltre IVA su base d'asta	€ 31.935,42
Totale somme a disposizione	€ 179.999,64

Art. 4) Di approvare il disciplinare di gara qui allegato, contenente le modifiche indicate in premessa.

Art 4) In ragione della urgenza di procedere all'affidamento e dell'indisponibilità del MEPA sino alla data del 25 maggio pv, di procedere a pubblicare sul CAT Sardegna, la nuova procedura negoziata per l'affidamento del servizio di organizzazione di 6 eventi di intermediazione (brokerage events o B2B) in Giordania e Libano - Progetto Cross Border Living laboratories for Agroforestry - LivingAgro – CUP D29I19000070006 - Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo 2014- 2020, ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e dell'articolo 1, comma 2, lettera a del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, come modificato dal comma 1 dell'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, invitando un numero di operatori non inferiore a 5, prescelti tra quelli iscritti e abilitati nelle categorie merceologica di riferimento.

La presente determinazione è resa disponibile al Commissario Straordinario, dell'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S., ai sensi dell'art. 21, c. 9, della L.R. 31/1998, mediante inserimento nel registro informatico delle determinazioni.

Il Direttore del Servizio
F.to Maurizio Malloci

PM/Uff. Amm.vo_Serv. Tecnico
RUP: F.to Paolo Murgia