DELIBERAZIONE N. 63 DEL 05.08.2020

Oggetto: Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e ss.mm.ii.. Acquisizione di servizi.

VISTA la Legge Regionale n° 8 del 27 aprile 2016 di istituzione dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (Agenzia Forestas);

VISTO che l'Agenzia Forestas ai sensi dell'art. 35, comma 6, della L.R. 8/2016 è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi dei quali era titolare l'Ente Foreste della Sardegna;

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14 e successive modifiche, che detta norme in materia di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli Enti Regionali;

VISTA la Legge Regionale 23 agosto 1995, n. 20 e successive modifiche, che detta norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione;

VISTA la Legge Regionale 2 agosto 2006, n. 11, e successive modifiche ed integrazioni, che detta "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 che detta norme in materia di disciplina del personale e della organizzazione degli uffici della Regione;

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTO il combinato disposto dall'art. 2 della L.R. 9/03/2015 e dall'art. 28 della L.R. 11/2006, la Deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/04/2015 che estende anche agli Enti ed alle Agenzie regionali l'applicazione dal 2015 del D.Lgs. n. 118/2011 di riforma della contabilità pubblica;

VISTA la L.R. 9 marzo 2015, n°5, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione;

VISTO il Decreto Presidente Repubblica del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

VISTA la delibera di Giunta Regionale n. 42/42 del 22.10.2019;

VISTO il D.P.G.R. n. 157 del 31/12/2019 – Prot.n. 28885, avente per oggetto "Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Nomina Commissario Straordinario.", trasmesso dalla Direzione Generale della Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna con protocollo n. 0028885/DecP/157 del 31/12/2019 e assunto agli atti dell'Agenzia Forestas con prot. n. 17144 del 31/12/2019, con il quale, il dott. Giovanni Caria è nominato, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, Commissario Straordinario dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS) per le motivazioni formulate nella deliberazione della Giunta regionale 42/42 del 22 ottobre 2019;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale DGR 33/27 del 30 giugno 2020, avente per oggetto "Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Proroga Commissario straordinario;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna del 17 luglio 2020, n.73, avente per oggetto "Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e l'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Proroga regime commissariale e nomina Commissario straordinario.";

VISTA la deliberazione n. 50 del 02.07.2020 con la quale è stato individuato, quale sostituto del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30 comma 1 LR 31/1998, il Dr. Salvatore Mele, Direttore del Servizio Territoriale di Nuoro, con decorrenza 03.07.2020 e per un massimo di novanta giorni e comunque nelle more dell'espletamento della procedura di cui all'art. 47 comma 1 LR 8/2016 relativa alla nomina del Direttore Generale;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 03/01/2020 avente per oggetto "Rendiconto dell'esercizio 2018";

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 11 del 16/01/2020, avente per oggetto "Bilancio pluriennale 2020-2022";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 06 febbraio 2020, n. 4/16, avente per oggetto "Delibera del Commissario straordinario dell'Agenzia Forestas n. 2 del 3.1.2020 concernente il Rendiconto dell'esercizio 2018. Nulla osta ai sensi della L.R. n. 14/1995.";

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 06 febbraio 2020, n. 4/17, avente per oggetto "Agenzia FoReSTAS. Deliberazione del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022". Nulla osta. L.R. n. 14/1995.";

VISTA la deliberazione n. 52 del 06/07/2020, assunta dal Commissario Straordinario dell'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S, con la quale al Dott. Maurizio Malloci è stato assegnato l'incarico dirigenziale di Direttore del Servizio Tecnico della Direzione Generale per il quinquennio 2020 – 2025;

CONSIDERATO che al suddetto Direttore del Servizio competono i poteri di cui agli artt. 23 e 25 della Legge Regionale 13.11.1998 n. 31;

VISTO il D. Lgs 50/2016, "Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture";

PREMESSO:

- che in questa Agenzia sussistono debiti fuori bilancio riscontrati attraverso richieste di pagamento di somme non preventivamente impegnate relative a servizi non contrattualizzati;

- che i suddetti debiti, sono ascrivibili a quelli di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 118/2011, ossia "e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa";
- che l'acquisizione di detti beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui al comma 1, lettera e) del D.Lgs 118/2011, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Agenzia, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza", derivano dai documenti appresso richiamati;

CONSIDERATO in particolare, che occorre procedere, urgentemente, al pagamento e liquidazione dei servizi di telefonia fissa forniti dalla FASTWEB S.p.A., per un importo complessivo lordo pari ad euro 85.000,00, IVA di legge compresa, così come da relazione istruttoria del responsabile dell'ufficio informatico, dell'Agenzia Forestas, che si allega a corredo della presente, con imputazione a valere sul Bilancio Pluriennale 2020/21/22 – Esercizio Finanziario 2020 – Capitolo SC02.0224 rubricato "Telefonia e traffico dati" - CDR 00.00.02.05 Servizio Tecnico;

CHE dall'esame della documentazione, risulta che la ditta FASTWEB S.p.A. (codice fornitore 141) ha richiesto, più volte, in ultimo il giorno 14 luglio 2020, con nota trasmesse via mail, il pagamento delle fatture per i servizi di telefonia fissa resi in favore dell'Agenzia, come di seguito riportato nella tabella riepilogativa che si allega a corredo:

PRESO ATTO che, a seguito della scadenza della convenzione TF4 con l'operatore telefonico FASTWEB, non è stata prontamente avviata la procedura per aderire alla nuova convenzione FASTWEB denominata TF5 né, tantomeno, sono stati, a suo tempo, preventivamente e tempestivamente assunti tutti i relativi impegni di spesa, con particolare riferimento alle sopra richiamate fatture emesse dalla ditta FASTWEB, ma poiché si trattava di servizi necessari per evitare danni gravi e certi all'Amministrazione, si è comunque dovuto usufruire dei servizi di telefonia fissa, di che trattasi, con riserva di sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislative n. 118/2011;

CONSIDERATO altresì, che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Amministrazione e si ravvisa l'arricchimento dell'Agenzia Forestas nel fatto stesso dell'acquisizione dei servizi a tutela dei suoi interessi patrimoniali;

ATTESO che, a decorrere dal giorno 1° luglio 2020, decorrono gli effetti della nuova convenzione TF5 con la ditta FASTWEB relativamente alle linee già gestite da detto operatore ed entro i successivi giorni 120 (31 ottobre 2020) per la migrazione delle altre linee (ultimo miglio) sino al 30 giugno 2020 gestite da altro operatore;

ATTESTATO che i servizi sono stati erogati, senza soluzione di continuità, dalla ditta FASTWEB, a partire dall'anno 2017 e fino al 30 giugno 2020, determinando l'onere a carico dell'Agenzia Forestas di dover pagare e liquidare le voci di spesa appresso specificate:

- liquidazione della ritenuta effettuata nella misura dello 0.5% dell'imponibile, ai sensi dell'articolo 30, comma 5/bis del Decreto legislativo 50/2016, a titolo di saldo delle fatture emesse, e già liquidate negli anni 2017, 2018 e 2019, a valere sulla precedente convenzione TF4, per servizi a consumo e relative imposte in favore dell'Agenzia Forestas, così come attestate dai documenti contabili;
- pagamento e liquidazione di ulteriori fatture, per servizi a consumo e relative imposte in favore dell'Agenzia Forestas, relative agli anni 2018, 2019 e 2020;

CONSIDERATO che, per effetto della presente deliberazione, alcune fatture potranno essere liquidate a valere sugli impegni già assunti nelle già menzionate annualità a condizione che si riferiscano a servizi resi dall'operatore FASTWEB in anni corrispondenti a quelli di assunzione degli impegni stessi;

RILEVATO che la spesa, in parte, è esigibile nell'esercizio in corso;

VISTA la relazione istruttoria, predisposta dall'Ufficio Informatico, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta l'ammontare della spesa quantificata nei limiti dell'utilità e arricchimento per l'Agenzia Forestas;

VISTE le fatture trasmesse dalla ditta FASTWEB e valutata la congruità degli importi indicati nelle stesse;

PRESO ATTO che dette fatture, le quali riportano dettagliatamente i servizi erogati e i relativi periodi di riferimento e che si allegano a corredo della presente, si riferiscono a servizi di telefonia fissa che, alla data odierna, non risultano né contestate e né pagate;

VERIFICATA la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di spesa SC02.0224 “Telefonia e traffico dati” – CDR 00.00.02.05 – Servizio Tecnico;

RITENUTO che i servizi di telefonia fissa, di cui alla presente deliberazione, rientrano nelle competenze del Servizio Tecnico che dovrà adottare tutti gli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti;

DATO ATTO che la spesa in argomento, di cui si valuta la congruità, non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al solo costo delle prestazioni effettuate;

CONSIDERATO che i debiti fuori bilancio sono legittimamente riconoscibili quando conseguono ad acquisizione di un servizio da cui sono derivati all’Amministrazione utilità e arricchimento;

CONSTATATO che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all’Agenzia Forestas, in quanto la spesa si riferisce all’adempimento di incombenze istituzionali dell’Agenzia e che si ravvisa l’arricchimento della stessa Agenzia nel fatto stesso dell’acquisizione del servizio;

RITENUTO opportuno dover procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, meglio descritti nella relazione istruttoria predisposta dal competente Ufficio Informatico, allegata alla presente deliberazione, per l’accertata riconducibilità alle fattispecie di cui al comma 1, lettera e) dell’art.73 del D.Lgs. n.118/2011, onde evitare ulteriori spese per il bilancio dell’Agenzia;

RILEVATO che, l’art. 23, comma 5, della legge 289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei conti;

VISTO il vigente Statuto dell’Agenzia Forestas;

PRESO ATTO del parere del Collegio dei Revisori dei Conti, reso con verbale n. 10 del 03 agosto 2020, nostro protocollo n. 875/2020 del 04.08.2020, che si allega a corredo;

RILEVATO che sussistono le condizioni per il riconoscimento del suddetto debito, poiché l'Amministrazione si è avvalsa dei servizi di telefonia fissa erogati dalla ditta FASTWEB, che sono ritenuti congrui e rispondenti alle tariffe previste per i predetti servizi, e che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all’Agenzia Forestas in quanto la spesa si riferisce all’adempimento di incombenze istituzionali dell’Agenzia Forestas e che si ravvisa l’arricchimento ed utilità della stessa Agenzia nel fatto stesso dell’acquisizione del servizio;

DELIBERAZIONE N. 63
DEL 05.08.2020

Tutto ciò visto, considerato, rilevato e ritenuto,

DELIBERA

1. di considerare la premessa parte integrante del presente deliberato e qui ratificata a tutti gli effetti;
2. di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 118/2011, la legittimità dei debiti fuori bilancio, in relazione ai servizi di telefonia fissa sopra descritti:
3. di dare atto che la spesa relativa ai servizi di telfonia fissa erogati dalla ditta FASTWEB S.p.A. con sede in Piazza Adriano Olivetti, 1 CAP 20139 Milano (Mi), codice fiscale/partita IVA 12878470157 – codice fornitore 141, trova imputazione nel bilancio finanziario 2020 a valere sullo stanziamento del seguente capitolo SC02.0224 "Telefonia e traffico dati" – CDR 00.00.02.05, per complessivi euro 85.000,00, così come indicato nella relazione istruttoria dell'ufficio informatico dell'Agenzia Forestas e nei prospetti allegati alla presente deliberazione;
4. di demandare al Direttore del Servizio Tecnico l'adozione dei conseguenti provvedimenti gestionali;
5. di dare atto che copia del presente atto sarà trasmesso, per opportuna conoscenza al Revisore dei Conti, ed alla Procura della Corte dei Conti, sezione Regionale della Sardegna, entro 30 giorni dalla data di adozione, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

Letto, confermato e sottoscritto
Si esprime parere favorevole sulla
legittimità della deliberazione

Il Direttore Generale f.f.
Dr. Salvatore Mele

Il Commissario Straordinario
Giovanni Caria