

DELIBERAZIONE N. 49 DEL 02.07.2020

Oggetto: Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e ss.mm.ii..
Acquisizione di servizi.

- VISTA la Legge Regionale n° 8 del 27 aprile 2016 di istituzione dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (Agenzia Forestas);
- VISTO che l'Agenzia Forestas ai sensi dell'art. 35, comma 6, della L.R. 8/2016 è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi dei quali era titolare l'Ente Foreste della Sardegna;
- VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14 e successive modifiche, che detta norme in materia di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli Enti Regionali;
- VISTA la Legge Regionale 23 agosto 1995, n. 20 e successive modifiche, che detta norme in materia di semplificazione dell'ordinamento degli Enti Strumentali della Regione;
- VISTA la Legge Regionale 2 agosto 2006, n. 11, e successive modifiche ed integrazioni, che detta "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";
- VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 che detta norme in materia di disciplina del personale e della organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;
- VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 che detta le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

- VISTO il combinato disposto dall'art. 2 della L.R. 9/03/2015 e dall'art. 28 della L.R. 11/2006, la Deliberazione della Giunta Regionale n. 19/23 del 28/04/2015 che estende anche agli Enti ed alle Agenzie regionali l'applicazione dal 2015 del D.Lgs. n. 118/2011 di riforma della contabilità pubblica;
- VISTA la L.R. 9 marzo 2015, n°5, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione;
- VISTO il Decreto Presidente Repubblica del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTA la delibera di Giunta Regionale n. 42/42 del 22.10.2019;
- VISTO il D.P.G.R. n. 157 del 31/12/2019 – Prot.n. 28885, avente per oggetto "Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Nomina Commissario Straordinario.", trasmesso dalla Direzione Generale della Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna con protocollo n. 0028885/DecP/157 del 31/12/2019 e assunto agli atti dell'Agenzia Forestas con prot. n. 17144 del 31/12/2019, con il quale, il dott. Giovanni Caria è nominato, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, Commissario Straordinario dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS) per le motivazioni formulate nella deliberazione della Giunta regionale 42/42 del 22 ottobre 2019;
- VISTA la deliberazione n. 26 del 23.03.2020 "Proroga Sostituto del Direttore Generale" con la quale è stato individuato, quale sostituto del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30 comma 1 LR 31/1998, il Dr. Salvatore Mele, Direttore del Servizio Territoriale di Nuoro, con decorrenza 03.04.2020 e per un massimo di novanta giorni e comunque nelle more dell'espletamento della procedura di cui all'art. 47 comma 1 LR 8/2016 relativa alla nomina del Direttore Generale;
- VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 03/01/2020 avente per oggetto "Rendiconto dell'esercizio 2018";
- VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 11 del 16/01/2020, avente per oggetto "Bilancio pluriennale 2020-2022";
- VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 06 febbraio 2020, n. 4/16, avente per oggetto "Delibera del Commissario straordinario dell'Agenzia Forestas n. 2

del 3.1.2020 concernente il Rendiconto dell'esercizio 2018. Nulla osta ai sensi della L.R. n. 14/1995.”;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 06 febbraio 2020, n. 4/17, avente per oggetto "Agenzia FoReSTAS. Deliberazione del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente "Bilancio pluriennale 2020-2022". Nulla osta. L.R. n. 14/1995.”;

VISTA la Delibera n. 18 del 03/02/2020, con la quale il Commissario Straordinario, Dott. Giovanni Caria, dell'Agenzia Forestas ha nominato il Dott. Maurizio Mallocci Direttore del Servizio Affari Generali e Contratti;

CONSIDERATO che al suddetto Direttore del Servizio competono i poteri di cui agli artt. 23 e 25 della Legge Regionale 13.11.1998 n. 31;

VISTO il D. Lgs 50/2016, "Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture”;

PREMESSO:

- che in questa Agenzia sussistono debiti fuori bilancio riscontrati attraverso richieste di pagamento di somme non preventivamente impegnate;
- che i suddetti debiti, sono ascrivibili a quelli di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 118/2011, ossia "e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;
- che l'acquisizione di detti beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui al comma 1, lettera e) del D.Lgs 118/2011, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Agenzia, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”, derivano dai documenti appresso richiamati;

CONSIDERATO, in particolare, che occorre riconoscere le competenze per diversi incarichi professionali conferiti all'Avv. Giuseppe Macciotta, con sede in Viale Diaz, 29 – 090125 Cagliari (CA), dall'Agenzia Forestas, già Ente Foreste della Sardegna, per un importo complessivo lordo (competenze, accessori quali le spese generali forfettarie, spese non imponibili da documentare, cassa previdenza avvocati nella misura del 4%, IVA di legge) riconoscibile pari ad euro **36.151,32** (così come da relazione istruttoria del responsabile dell'ufficio legale, dell'Agenzia Forestas, che si allega a corredo della presente) con imputazione a valere sul Bilancio Pluriennale 2020/21/22 – Esercizio Finanziario 2020 – Capitolo SC02.0411 rubricato "Onorari" - CDR 00.00.02.10 Servizio Affari Generali e Contratti;

CHE dall'esame della documentazione, recentemente acquisita, risulta che l'Avv. Giuseppe Macciotta ha richiesto più volte, in ultimo con nota prot. 5966/2019, il pagamento delle competenze professionali maturate dallo Studio Legale per attività rese in favore dell'Agenzia, come di seguito riportato:

- a) parere scritto, e successive integrazioni, in ordine a posizione previdenziale dell'xxx. xxxxxxxxxxxx, richiesto con nota n. 8458/2008 dalla Direzione Generale, Servizio del Personale, dell'allora Ente Foreste della Sardegna e resi in data 08/04/2008 e 23/07/2008 – Competenze euro 4.537,34 più accessori (spese imponibili, cassa previdenza avvocati e IVA di legge) per complessivi **euro 5.693,93 di cui importo dovuto euro 4.781,44;**
- b) controversia di lavoro, Tribunale di Cagliari – Sez. Lav., xxxxxxxxxxxxxxxx per incarico di costituzione in giudizio conferito in virtù di Deliberazione del Presidente del C.d.A. dell'Ente Foreste della Sardegna del 14/04/2010 n. 5 – Competenze 7.427,25 più accessori (spese imponibili, spese non imponibili pari ad euro 60,74 non documentate, cassa previdenza avvocati e IVA di legge) per complessivi **euro 9.410,25 di cui importo dovuto euro 7.911,93 che dovrà essere decurtato delle spese non imponibili, pari ad euro 60,74, qualora non siano documentate;**
- c) Ricorso per Cassazione, Ente Foreste/xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx. Incarico conferito con nota prot. 2958/2015 dal Direttore del Servizio AA.GG.LL. Importo richiesto per l'attività professionale svolta **euro 2.474,80** comprensivo degli accessori (spese generali forfettarie euro 150,00, spese non imponibili euro 1.015,68, cassa previdenza avvocati euro 46,00 e IVA di legge euro 263,12) – Importo dovuto euro 2.244,80 **(di cui euro 1000,00 già liquidato a titolo di acconto) che dovrà essere decurtato delle spese non imponibili (spese vive sostenute dallo Studio) qualora non siano documentate;**
- d) xxxxxxxxxxxxxxxx, Corte d'Appello di Cagliari R.G. 281/2008 incarico conferito per la costituzione nel giudizio d'Appello con Deliberazione n. 2 del 17/01/2008 dall'allora Presidente del C.d.A dell'Ente Foreste della Sardegna (importo richiesto **euro 5.885,29** comprensivo degli accessori (spese imponibili, spese non imponibili pari ad euro 6,50 non documentate, cassa previdenza avvocati e IVA di legge) – Importo dovuto euro 4.958,62 **che dovrà essere decurtato delle spese non imponibili (spese vive sostenute dallo Studio) qualora non siano documentate;**
- e) Xxxxxxxxxxxxxx, Appello avverso Sentenza TAR Sardegna n. 1172/2010, Consiglio di Stato Sez. VI, R.G. 10135/2010, incarico conferito con nota prot. 127/2011 della Direzione Generale (importo richiesto 2000,00 più accessori, per complessivi **euro 2370,88, che dovrà essere decurtato delle spese non imponibili (spese vive sostenute dallo Studio pari ad euro 18,00) qualora non siano documentate;**
- f) xxxxxxxxxxxxxxxx, parere professionale conferito dall'allora Presidente del C.d.A. dell'E.F.D.R.S., in data 21/05/2007 e reso in data 25/09/2007 (importo richiesto 1500,00 oltre accessori di legge, per complessivi **euro 1780,69;**
- g) Parere individuazione datore di lavoro. Incarico conferito con nota datata 23/03/2009 prot. 259 dall'allora Presidente dell'Ente Foreste della Sardegna reso in data 08/04/2009. Ulteriore richiesta di chiarimenti del 21/04/2009 prot. 394 del medesimo Presidente, con parere reso in data 15/05/2009 (importo richiesto euro 2000,00 oltre accessori, per complessivi **euro 2374,25;**

- h) Parere “sostituiti Direttori di Servizio”, richiesto, presumibilmente, in via informale e reso in data 15/05/2009 all'allora Presidente dell'Ente Foreste della Sardegna (importo richiesto 1500,00 oltre accessori per un importo complessivo di **euro 1780,69**);
- i) xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, consulenza in materia di pubblico impiego. Incarico conferito con Delibera C.d.A. dell'Ente Foreste della Sardegna n. 89 del 23/11/2005 e con nota dell'allora Direttore Generale numero 2429 in data 02/03/2006. (Importo richiesto euro 2000,00 oltre accessori per un importo complessivo di **euro 2374,25**).
- j) Delibera Commissario Straordinario Ente Foreste della Sardegna n. 177 del 2.12.2015 - Parere legale richiesto, in data 01/12/2015, con nota prot. 2550 dal Commissario Straordinario dell'Ente Foreste della Sardegna per valutazioni sulla fondatezza della diffida presentata da due dirigenti dell'Ente Foreste della Sardegna. Riferimento preventivo di parcella, inviato via pec all'Ente Foreste della Sardegna, prot. ricezione n. 2566/2015 del 02.12.2015. Ulteriori chiarimenti resi in data 15.12.2015 con nota prot. 2638. Importo richiesto pari ad euro 1.375,00, oltre accessori, per complessivi **euro 2006,29**;

PRESO ATTO che non sono stati, a suo tempo, assunti i relativi impegni, ma poiché si trattava di incarichi necessari per evitare danni gravi e certi all'Amministrazione, si è comunque proceduto a conferire gli incarichi in questione, con riserva di sanare la spesa secondo le procedure previste dall'art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo n. 118/2011;

CONSIDERATO altresì, che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Amministrazione e si ravvisa l'arricchimento dell'Agenzia Forestas nel fatto stesso dell'acquisizione dei servizi a tutela dei suoi interessi patrimoniali;

ATTESTATO che le prestazioni sono state svolte dalla data di conferimento degli incarichi e fino alla conclusione delle attività, rese in favore dell'Agenzia Forestas, così come attestate dai provvedimenti sopra descritti;

RILEVATO che la spesa è esigibile nell'esercizio in corso;

VISTA la relazione istruttoria, predisposta dall'Ufficio Legale, che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta l'ammontare della spesa quantificata nei limiti dell'utilità e arricchimento per l'Agenzia Forestas;

VISTI i progetti di parcella esibiti dall'Avvocato Giuseppe Macciotta e valutata la congruità degli stessi;

PRESO ATTO che detti progetti di parcella, e relativi documenti allegati a corredo, relativi alle già menzionate prestazioni dei servizi legali non risultano, alla data odierna, né contestati e né pagati;

VERIFICATA la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di spesa SC02.0411 “Onorari” – CDR 00.00.02.10 – Servizio Affari Generali e Contratti;

RITENUTO che l'attività di cui alla presente deliberazione rientra nelle competenze del Servizio Affari Generali e Contratti che dovrà adottare tutti gli adempimenti amministrativi necessari e conseguenti;

DATO ATTO che la spesa in argomento, di cui si valuta la congruità, non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al solo costo delle prestazioni effettuate;

CONSIDERATO che i debiti fuori bilancio sono legittimamente riconoscibili quando conseguono ad acquisizione di un servizio da cui sono derivati all'Amministrazione utilità e arricchimento;

CONSTATATO che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Agenzia Forestas (già Ente Foreste della Sardegna), in quanto la spesa si riferisce all'adempimento di incombenze istituzionali dell'Agenzia e che si ravvisa l'arricchimento della stessa Agenzia nel fatto stesso dell'acquisizione del servizio;

RITENUTO opportuno dover procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, meglio descritti nella relazione istruttoria predisposta dal competente Ufficio Legale, allegata alla presente deliberazione, per l'accertata riconducibilità alle fattispecie di cui al comma 1, lettera e) dell'art.73 del D.Lgs. n.118/2011, onde evitare ulteriori spese per il bilancio dell'Agenzia;

RILEVATO che, l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei conti;

VISTO il vigente Statuto dell'Agenzia Forestas;

PRESO ATTO del parere del Collegio dei Revisori dei Conti, reso con verbale n. 8 del 26.06.2020, nostro protocollo n. 753 del 30.06.2020, che si allega a corredo;

RILEVATO che sussistono le condizioni per il riconoscimento del suddetto debito, poiché l'Amministrazione si è avvalsa dell'operato del legale, i compensi sono congrui, e che i debiti sono stati contratti per pubbliche funzioni riconducibili all'Agenzia Forestas (già Ente Foreste della Sardegna), in quanto la spesa si riferisce all'adempimento di incombenze istituzionali dell'Agenzia Forestas e che si ravvisa l'arricchimento ed utilità della stessa Agenzia nel fatto stesso dell'acquisizione del servizio;

DELIBERA

1. di considerare la premessa parte integrante del presente deliberato e qui ratificata a tutti gli effetti;



2. di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 118/2011, la legittimità dei debiti fuori bilancio, in relazione alle prestazioni di servizi legali sopra descritti;
3. di dare atto che la spesa relativa alle prestazioni di servizi legali, svolta dall'Avv. Giuseppe Macciotta, del foro di Cagliari, trova imputazione nel bilancio 2020 a valere sullo stanziamento del seguente capitolo SC02.0411 "Onorari" – CDR 00.00.02.10, per euro **36.151,32** così come indicato nella relazione istruttoria dell'ufficio legale dell'Agenzia Forestas e nei progetti di parcella allegati alla presente deliberazione;
4. di demandare al Direttore del Servizio Affari Generali e Contratti l'adozione dei conseguenti provvedimenti gestionali;
5. di dare atto che copia del presente atto sarà trasmesso, per opportuna conoscenza al Revisore dei Conti, ed alla Procura della Corte dei Conti, sezione Regionale della Sardegna, entro 30 giorni dalla data di adozione, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

Letto, confermato e sottoscritto.

Si esprime parere favorevole sulla
legittimità della deliberazione

Il Direttore Generale f.f.

Dr. Salvatore Mele

Il Commissario Straordinario

Giovanni Caria