

DELIBERAZIONE N. 14 del 31 Gennaio 2020

Oggetto: Procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e valutazione in merito al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità. Richiesta parere *pro veritate*.

Il Commissario Straordinario dell'Agenzia FoReSTAS, in data odierna,

VISTA la D.G.R. n. 42/42 del 22.10.2019;

VISTO il D.P.G.R. n. 157 del 31/12/2019 – Prot.n. 28885, avente per oggetto “Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell’ambiente della Sardegna (FoReSTAS). Nomina Commissario Straordinario.”, trasmesso dalla Direzione Generale della Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna con protocollo n. 0028885/DecP/157 del 31/12/2019 e assunto agli atti dell'Agenzia Forestas con prot. n. 17144 del 31/12/2019, con il quale, il dott. Giovanni Caria è nominato, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, Commissario Straordinario dell'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS) per le motivazioni formulate nella deliberazione della Giunta regionale 42/42 del 22 ottobre 2019;

VISTA la deliberazione n. 01 del 02.01.2020 avente per oggetto “Proroga Sostituto del Direttore Generale” con la quale è stato individuato, quale sostituto del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30 comma 1 LR 31/1998, il Dr. Salvatore Mele, Direttore del Servizio Territoriale di Nuoro, con decorrenza 03.01.2020 e per un massimo di novanta giorni e comunque nelle more dell'espletamento della procedura di cui all'art. 47 comma 1 LR 8/2016 relativa alla nomina del Direttore Generale;

VISTA la nota dell'Amministratore Unico, prot. n. 505 AMM del 05/06/2019, avente per oggetto “Art.4 Legge Regionale 14/95 - Esecutività deliberazione n.23 del 12.04.2019 per decorrenza termini”, trasmessa al Collegio dei Revisori con nota prot. n. 7788 DIR del 06.06.2019, come da nota del Direttore Generale prot. n. 7766 DIR del 05/06/2019, avente per oggetto “Esecutività deliberazione n.23 del 12/04/2019 – Invio nota 505/AMM” con la quale venivano invitati gli uffici a provvedere agli adempimenti di competenza;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 24/19, del 27.06.2019, avente per oggetto *Agenzia FoReSTAS. Delibera dell'Amministratore Unico n. 23 del 12 aprile 2019 concernente "Bilancio pluriennale 2019-2021"*. Nulla osta. L.R. n. 14/1995;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 11 del 16/01/2020, avente per oggetto *Bilancio pluriennale 2020-2022*;

CONSIDERATO che occorre verificare l'opportunità dell'adeguamento del Regolamento di Attribuzione delle Qualificazioni Superiori, emanato ai sensi dell'art. 48 della L.R. 8 del 2016, alla L.R. 6 del 2019 e permangono dubbi di interpretazione giudiziale nell'ambito di Agenzia Forestas sull'applicazione della L.R. 31 del 1998 e del D.Lgs 165 del 2001 dove è ricompreso l'art. 52 che riguarda le qualificazioni superiori e che, altresì, occorre indicare una via d'uscita all'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine;

RILEVATO che l'Agenzia Forestas è tenuta a dare attuazione, con riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, alla procedura di estensione a tempo indeterminato degli operai OTD settemestrali;

CONSIDERATO che, in sede di istruttoria e di esame dell'iter amministrativo, sono emerse alcune criticità con complesse problematiche di non facile definizione, specie sulla conferibilità delle qualificazioni superiori;

RILEVATO che la detta situazione di indeterminatezza si presenta di particolare complessità, anche in ragione della valenza strategica per l'Agenzia, dell'entità della ricaduta economica, sociale dalla stessa derivante e delle peculiarità delle questioni di diritto da trattare;

RITENUTA l'opportunità, di conseguenza, di dover integrare il processo istruttorio in atto, da parte dei competenti uffici dell'Agenzia Forestas, anche, con l'apporto di esperienze specialistiche esterne al fine di individuare il più chiaro e legittimo percorso amministrativo da seguire e, conseguentemente, garantire il più sicuro raggiungimento dell'obiettivo in oggetto;

RITENUTO quindi, di dovere apprestare gli opportuni rimedi avverso gli attuali dubbi interpretativi giudiziali, procedendo alla richiesta del parere *pro veritate* per la valutazione della procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e alla valutazione in merito al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine;

RITENUTO altresì, che l'interpretazione giudiziale dei dubbi in merito alle questioni sopra descritte, per le già indicate ragioni, debba essere affidata ad un avvocato con una esperienza ultradecennale in materia di diritto del lavoro, in possesso di una competenza altamente specialistica nella specifica materia delle qualificazioni/mansioni superiori e dei contratti a tempo determinato nel sistema della pubblica amministrazione, da rinvenirsi necessariamente fra gli Avvocati del libero Foro e, quindi, di doverne dare incarico per la redazione di apposito parere *pro veritate*;

VISTO l'articolo 6 bis della LR 31/1998, relativo all'attribuzione di incarichi di elevata professionalità;
RILEVATA l'esigenza, al fine di garantire la correttezza e legittimità dell'azione amministrativa, di acquisire un parere *pro veritate* da un esperto di chiara fama circa la valutazione della corretta procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e in merito al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine;

RITENUTO che la valutazione in merito alla corretta procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine, richieda la soluzione di problemi giuridici di rilevante complessità, che richiedono competenze eccedenti quelle in possesso del personale interno e di pertinenza di uno studioso di chiara fama del diritto del lavoro;

RITENUTO che si tratti di esigenze straordinarie, estranee all'attività ordinaria dell'Amministrazione;

CHE allo scopo, è stata richiesta la collaborazione dello Studio Legale Macciotta & Associati, del Foro di Cagliari, che ha maturato particolari esperienze in sede giurisdizionale nella materia in argomento;

VISTA la richiesta di preventivo, prot. n. 886 del 23 gennaio 2020, avente per oggetto "Parere *pro veritate* per la valutazione in merito a rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità e alla procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali/Agenzia Forestas. Incarico", inoltrata allo Studio Legale Macciotta & Associati;

VISTO il c.v. dell'Avv.to Giuseppe Macciotta del Foro di Cagliari, il preventivo formulato in relazione al citato parere per la valutazione in merito alla corretta procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine, e la dichiarazione relativa agli ulteriori incarichi, cariche o attività professionali svolte e di insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, con lo svolgimento dell'incarico, anche ai sensi del Codice Deontologico Forense;

RILEVATA, dall'esame del c.v., la specifica competenza dell'Avv.to Giuseppe Macciotta nella materia da affrontare, ossia, in merito alla valutazione della corretta procedura di estensione a tempo

indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine, in ragione della specializzazione acquisita e dei precedenti analoghi casi trattati con esito favorevole;

VALUTATA la congruità del preventivo di parcella, acquisito al nostro protocollo con il n. 934 del 24 gennaio 2020, formulato in base ai parametri definiti dal DM 55/2014;

VERIFICATA l'effettiva assenza di cause di inconferibilità dell'incarico e di conflitto di interessi, anche potenziale;

VISTO l'art. 3 della legge 13.08.2010 n. 136 concernente gli obblighi di tracciabilità finanziaria dei pagamenti delle P.A.;

VISTA la determina AVCP 4/2011, recante linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata con delibera n.556 del 31/05/2017 e in particolare il paragrafo 2.8, relativo ai contratti di servizi esclusi dall'applicazione del codice dei contratti;

VISTO l'art 6 comma 7, del DL 78/2010, come integrato dal D.L. n. 101/2013, a mente del quale, a decorrere dall'anno 2011, la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009 e, pertanto, per quanto riguarda l'Agenzia FoReSTAS, superiore ad euro 5.210,76;

VERIFICATA la copertura finanziaria;

RITENUTO, pertanto, di dover acquisire un parere *pro veritate* dall'Avvocato Giuseppe Macciotta, dello Studio Legale Macciotta & Associati, dotato di particolare esperienza, circa la valutazione in merito alla corretta procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine, cui affidare l'incarico di redazione di detto parere, nell'interesse dell'Agenzia Forestas;

SENTITA e condivisa la proposta, formulata dal direttore generale, ex artt 47 comma 4 lett. j) della legge regionale n.8 del 2016 e 24 comma 1 lett. d) della legge regionale n. 31 del 1998, di acquisire un parere *pro veritate* da un esperto di chiara fama circa la valutazione in merito alla corretta procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del

Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine, attraverso l'affidamento di apposito incarico allo Studio Legale Macciotta & Associati, per la redazione di detto parere, nell'interesse dell'Agenzia Forestas;

Tutto ciò visto, premesso, considerato e ritenuto,

DELIBERA

Di acquisire un parere *pro veritate* dall'Avvocato Giuseppe Macciotta, dello Studio Legale Macciotta & Associati, specialista in diritto del lavoro, circa la valutazione in merito alla corretta procedura di estensione a tempo indeterminato dei settemestrali in riferimento alla L.R. 43/2018 e alla L.R. 6/2019, e al rispetto delle condizioni di legittimità e correttezza erariale nell'attribuzione delle qualificazioni superiori ovvero delle relative indennità, nell'interesse dell'Agenzia Forestas, quale soluzione dell'indeterminatezza venutasi a creare con la sentenza n.112 del 2019 N.R.G. 336/2015 del Tribunale di Nuoro che ha dichiarato illegittimi i contratti a termine, cui affidare l'incarico di redazione di detto parere, nell'interesse dell'Agenzia Forestas;

Di incaricare il Direttore Generale di procedere all'attribuzione di detto incarico di elevata professionalità.

Si esprime parere favorevole sulla
legittimità della deliberazione

Il Direttore Generale f.f.

Salvatore Mele

Il Commissario Straordinario

Giovanni Caria