



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 36/66 DEL 31.08.2021

Oggetto: Delibera del Commissario straordinario dell'Agenzia FoReSTAS n. 43 del 25.6.2021 concernente il Rendiconto dell'esercizio 2020. Nulla osta ai sensi della L.R. n. 14/1995.

L'Assessore della Difesa dell'Ambiente, riferisce che in data 29.6.2021 è stata acquisita, per il controllo di cui alla L.R. 15 maggio 1995 n. 14, la delibera del Commissario straordinario dell'Agenzia Forestas n. 43 del 25.6.2021 concernente "Rendiconto dell'esercizio 2020", corredata dal parere del Collegio dei revisori contabili (verbale n. 10 del 24.6.2021), con allegata la relativa documentazione contabile predisposta secondo gli schemi di cui all'allegato n. 10 del D.Lgs. n. 118 /2011.

L'Assessore espone di seguito gli esiti risultanti dall'esame della documentazione allegata alla deliberazione citata partendo da un confronto con i corrispondenti valori previsionali del bilancio 2020 e tiene conto delle indicazioni impartite dalla Giunta regionale in sede di approvazione del Conto consuntivo dell'esercizio 2019.

In proposito ricorda che in data 13.11.2020 con la Delib.G.R. n. 56/40 è stato approvato il Conto consuntivo 2019 le cui risultanze evidenziavano un fondo cassa al 31.12.2019 pari a euro 180.115.844,84, un Fondo pluriennale vincolato (FPV) da imputare all'esercizio 2020 pari a euro 600.752,54 e un risultato di amministrazione di euro 163.813.961,82 di cui l'Agenzia ha attestato che la quota disponibile anche in termini di cassa (al netto dell'avanzo accantonato di euro 146.028.950,30 e vincolato di euro 17.785.011,52), è stata pari a zero. Con la stessa deliberazione è stata vincolata l'Agenzia a mantenere la destinazione dei fondi e degli accantonamenti alla copertura degli oneri derivanti dal passaggio del personale al comparto di contrattazione regionale e di rinviare agli esiti della contrattazione la definizione in termini di an e quantum dell'ammontare della copertura finanziaria aggiuntiva rispetto all'attuale accantonamento di euro 12.992.080,10, da riversare al bilancio regionale.

Tra le poste accantonate al 31.12.2019 rilevano:

- euro 12.992.080,10 per il passaggio al CCRL del personale in applicazione della Delib.G.R. n. 28/1 del 26.7.2019;
- euro 84.341.339,05 per il Trattamento di Fine Rapporto maturato sino al 31.12.2019 nei



- confronti degli operai a tempo indeterminato;
- euro 4.615.000,00 per il sistema premiante per il personale;
 - euro 3.994.879,32 per il Fondo contenzioso;
 - euro 39.028.786,76 Accantonamento per CCNL 2010-2012.

L'Assessore ricorda ancora, relativamente ai valori previsionali del bilancio 2020, che con la deliberazione della Giunta regionale n. 4/17 del 6.2.2020, è stato concesso il nulla osta alla immediata esecutività alla delibera del Commissario straordinario n. 11 del 16 gennaio 2020 concernente la proposta di Bilancio di previsione 2020-2022 che presentava per il 2020, un totale a pareggio delle entrate e delle spese pari a euro 235.141.007,34 (di cui euro 173.000.000 quale contributo di funzionamento annuale ed euro 3.315.000 da destinare al transito del personale dal CCNL al CCRL). A seguito di successive variazioni, il totale complessivo a pareggio del bilancio 2020 è stato rideterminato in termini di competenza in euro 266.251.347,25.

L'Assessore informa che il risultato del riaccertamento ordinario 2020, propedeutico alla definizione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2020, è stato definito con la delibera del Commissario straordinario n. 32 del 19.5.2021 ed ha comportato una determinazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) al 31.12.2020 pari complessivamente a euro 6.161.426,80 di cui la parte corrente è pari a euro 5.152.593,44 (relativa per 4.615.000 al trattamento accessorio premiante da imputare all'esercizio successivo) e la parte in c/capitale è pari a euro 1.008.833,36 (relativa a progetti specifici con procedure in corso di espletamento).

Ciò premesso l'Assessore osserva come, dall'analisi dei documenti contabili finanziari, si possa rilevare la corrispondenza dei dati riportati nel consuntivo con quelli autorizzati col bilancio di previsione e le sue variazioni.

Sulla base delle risultanze del conto del bilancio dell'esercizio 2020, riportate nel prospetto relativo alla dimostrazione e alla composizione del risultato di amministrazione determinato al 31.12.2020 a seguito delle operazioni di gestione, l'Assessore riferisce che i residui attivi sono pari a euro 20.015.779,16. Il contributo della Regione pari a euro 173.000.000, è stato interamente incassato e pertanto non ha prodotto ulteriori residui attivi.

I residui passivi sono pari a euro 29.730.204,89, la cui voce più rilevante è quella riferita alle spese per il personale e oneri accessori, ed in particolare alle cosiddette spese "a corresponsione differita" che vengono erogate nei primi mesi dell'anno successivo.



A seguito delle operazioni di gestione, l'esercizio 2020 chiude con un fondo cassa finale pari ad euro 201.513.499,23 (nel 2019 era di euro 180.115.844,84) e un risultato di amministrazione pari ad euro 185.637.646,70, incrementato del 13% rispetto all'esercizio precedente, da cui detratta la parte accantonata pari a euro 65.133.397,10 e la parte vincolata pari a euro 102.821.807,52 si evince un avanzo disponibile pari a euro 17.682.442,08. Si osserva che questi valori sono in costante crescita negli ultimi anni.

L'Agenzia (pag. 48 della Relazione) specifica che l'incremento del risultato di amministrazione rispetto all'esercizio precedente è in parte dovuto all'incertezza sulla decorrenza del nuovo CCRL e di conseguenza sull'effettivo maggior costo del nuovo contratto rispetto al CCNL, la cui copertura finanziaria doveva essere garantita già nel Bilancio di previsione mediante accantonamento delle risorse in un apposito Fondo di bilancio, così come richiesto dall'Organo di rappresentanza negoziale della Regione (Coran) ai fini dell'acquisizione del parere di compatibilità dei costi della Corte dei Conti.

Nell'ambito della composizione del Risultato di amministrazione al 31.12.2020, per una più corretta allocazione del debito per il trattamento di fine rapporto verso i dipendenti, l'Agenzia ha provveduto a spostare il debito TFR dall'elenco degli accantonamenti, come da Rendiconto 2019, all'elenco dei vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili.

La quota vincolata del risultato di amministrazione risulta composta dalle seguenti poste:

- euro 82.029.750,77 per Vincoli formalmente attribuiti dalla legge destinati alla copertura del debito maturato nei confronti degli operai a tempo indeterminato per il Trattamento di Fine Rapporto sino al 31.12.2020;
- euro 20.546.481,18 per Vincoli derivanti da Trasferimenti per diversi progetti a destinazione specifica;
- euro 245.575,57 per Vincoli formalmente attribuiti dall'ente, derivanti dal riaccertamento straordinario.

Tra gli accantonamenti disposti dall'Agenzia particolare rilievo rivestono, anche in considerazione del rilevante impatto finanziario, le seguenti poste:

- euro 2.103.575,05 del fondo contenzioso calcolato sui contenziosi in essere secondo le valutazioni dell'Ufficio legale dell'Agenzia (pag. 50 Relazione sulla gestione 2019) tenuto



- conto delle "significative probabilità di soccombere" e comprensivo della copertura del rischio di soccombenza per la vertenza sulla disapplicazione del CCNL 2010-2012;
- euro 12.992.080,10 destinate originariamente alla copertura dei maggiori oneri inerenti al transito del personale al CCRL in applicazione delle Delib.G.R. n. 28/1 del 26.7.2019;
 - euro 49.392.000 (nel 2019 era 39.028.786,76), destinate alla copertura del costo presunto che deriverebbe dall'applicazione del CCNL 2010-2012 ai dipendenti in forze al 31.12.2020, relativamente al quale non è ancora ben chiara la reale effettiva esigenza di fabbisogno finanziario in considerazione dell'incertezza degli esiti di una eventuale controversia che presumibilmente si aprirebbe da parte del resto del personale dell'Agenzia, a seguito di un esito positivo del contenzioso pendente sul rinnovo del CCNL 2010-2012 promosso da alcuni dipendenti contro l'Agenzia. Relativamente a quest'ultimo accantonamento, l'Agenzia dichiara che non emergono elementi che ne consentano lo svincolo, situazione questa confermata anche nel parere del Collegio dei Revisori (verbale n. 10/2021).

L'Assessore evidenzia la necessità di prevedere la cristallizzazione del debito potenziale alla data del transito dal CCNL al CCRL del personale.

Con riferimento alla quota disponibile dell'avanzo di euro 17.682.442,08, l'Assessore informa che l'Agenzia con la stessa deliberazione n. 43/2021, formalizza la proposta alla Giunta regionale di una deroga, ai sensi dell'art. 4, comma 3, della L.R. n. 12/2013 s.m.i., al riversamento dell'avanzo libero disponibile in termini di cassa. La richiamata disposizione stabilisce che la Giunta regionale con la deliberazione di approvazione del rendiconto, stabilisce i tempi e le modalità del riversamento o eventuali deroghe al riversamento espressamente motivate nel rispetto della normativa contabile richiamata dalla presente disposizione.

In proposito riferisce che l'Agenzia, rappresenta la necessità di destinarlo al finanziamento dei seguenti interventi urgenti da porre in essere nel 2021:

- 1) euro 2.500.000 per la realizzazione di un piano di acquisti per il rinnovamento del parco dei mezzi forestali ed AIB;
- 2) euro 1.500.000 per la realizzazione di un piano di acquisti volti ad incrementare la meccanizzazione forestale (quali, trattori, mezzi d'opera, macchinari, etc.);
- 3) euro 5.500.000 alla realizzazione della viabilità rurale come da atto di programmazione di cui alle note prot. 3481 del 9.2.2021, n. 4022 del 3.3.2021, n. 4966 del 19.3.2021, trasmesse



- all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente;
- 4) euro 1.500.000 alla realizzazione dei lavori forestali come da atto di programmazione di cui alla nota prot. 4966 del 19.3.2021 trasmessa all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente e un primo piano di conservazione e valorizzazione delle pinete costiere del nord Sardegna;
 - 5) euro 1.681.442,08 all'acquisto delle infrastrutture informatiche necessarie alla modernizzazione dell'attività dell'Agenzia e agli adeguamenti delle prescrizioni del CAD;
 - 6) euro 5.000.000 all'acquisto o alla costruzione ed allestimento di un immobile per lo svolgimento dell'attività della Direzione generale dell'Agenzia, in aggiunta all'immobile di viale Merello, attualmente insufficiente per accogliere i dipendenti amministrativi e tecnici e per consentire la piena applicazione di legge istitutiva e dello Statuto che prevede che la sede del Servizio territoriale di Cagliari si trovi nel Comune capoluogo e che quindi potrebbe trovare sede nell'attuale fabbricato di viale Merello.

L'Assessore da atto che l'Agenzia ha trasmesso il bilancio economico-patrimoniale dell'esercizio 2020 redatto secondo l'art. 2 del D.Lgs. n. 118/2011 da cui si evince che: il conto economico chiude con un risultato di esercizio negativo pari a euro -74.566.269,61 (nel 2019 era 6.631.841,27), dovuto all'allineamento dei saldi del bilancio ai residui della contabilità finanziaria (pagg.11-12 della relazione), e lo stato patrimoniale chiude con un patrimonio netto al 31.12.2020 di euro -19.148.939,73 su un totale attivo di euro 275.783.793,43 (nel 2019 era di euro 245.773.012,85). Completa tale documentazione la relazione economico patrimoniale illustrativa dei costi, ricavi, debiti e crediti.

Tutto ciò premesso l'Assessore della Difesa dell'Ambiente, acquisiti i pareri dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio del 30.7.2021 e dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione dell'1.7.2021, propone alla Giunta regionale:

- il rilascio del nulla osta alla delibera del Commissario straordinario dell'Agenzia Forestas n. 43 del 25.6.2021 concernente il Rendiconto dell'esercizio 2020, richiamando l'attenzione dell'Agenzia sulla necessità di assicurare il rispetto delle raccomandazioni recate nel parere reso dall'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio;
- in attuazione al disposto normativo di cui all'art. 4, comma 3 della L.R. n. 12/2013, di accogliere la richiesta di una deroga al riversamento alle entrate della Regione della quota libera del risultato di amministrazione disponibile anche in termini di cassa pari ad euro



17.682.442,08 da destinare al finanziamento di interventi urgenti, come da elenco dettagliato in premessa.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore della Difesa dell'Ambiente, visto il parere dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, visto il parere dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, visto il parere favorevole del Direttore generale dei Servizi Finanziari, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale della Difesa dell'Ambiente sulla proposta in esame

DELIBERA

- di concedere il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario dell'Agenzia Forestas n. 43 del 25.6.2021 concernente "Rendiconto dell'esercizio 2020", richiamando l'attenzione dell'Agenzia sulla necessità di assicurare il rispetto delle raccomandazioni recate nel parere reso dall'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio;
- di concedere la deroga al riversamento dell'avanzo di cui all'art. 4, comma 3, della L.R. n. 12 /2013 s.m.i., per l'importo di euro 17.682.442,08 da destinare al finanziamento dei seguenti interventi urgenti:
 - 1) euro 2.500.000 per la realizzazione di un piano di acquisti per il rinnovamento del parco dei mezzi forestali ed AIB;
 - 2) euro 1.500.000 per la realizzazione di un piano di acquisti volti ad incrementare la meccanizzazione forestale (quali, trattori, mezzi d'opera, macchinari, etc.);
 - 3) euro 5.500.000 alla realizzazione della viabilità rurale come da atto di programmazione trasmesso all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente;
 - 4) euro 1.500.000 alla realizzazione dei lavori forestali come da atto di programmazione di cui alla nota prot. 4966 del 19.3.2021 trasmessa all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente e un primo piano di conservazione e valorizzazione delle pinete costiere del nord Sardegna;
 - 5) euro 1.681.442,08 all'acquisto delle infrastrutture informatiche necessarie alla modernizzazione dell'attività dell'Agenzia e all'adeguamento delle prescrizioni del CAD;
 - 6) euro 5.000.000 all'acquisto o alla costruzione ed allestimento di un immobile per lo



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 36/66
DEL 31.08.2021

svolgimento dell'attività della Direzione generale dell'Agenzia, in aggiunta all'immobile di Viale Merello.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Silvia Curto

Il Vicepresidente

Alessandra Zedda