

# LE PROSPETTIVE DEL SETTORE FORESTALE NELLE POLITICHE DI SVILUPPO RURALE NEL MUTATO CONTESTO SOCIO-ECONOMICO

loc. Luas – Villagrande Strisaili (NU)  
20-22 aprile 2017

***Alessandra Stefani***

**Dirigente generale Ministero delle Politiche  
agricole alimentari e forestali**



## ALCUNI DATI

**Superficie Forestale EUROPEA**

oltre **161** milioni di ettari

**Superficie Forestale ITALIANA**

**10.467.533** ettari (34,7% sup. territoriale)

**Superficie Agricola EUROPEA**

**174,613** milioni di ettari

**Superficie Agricola ITALIANA**

**12,099** milioni di ettari



## IL CONTESTO SOCIO-ECONOMICO MUTATO

**I mutamenti analizzati tramite i FSE, *fondi strutturali europei*, strumento principale della politica degli investimenti**

**La Strategia Europa 2020 sostiene la crescita economica ed occupazionale degli Stati membri e delle loro Regioni, della cooperazione territoriale che sia:**

- ✓ **Intelligente**
- ✓ **Sostenibile**
- ✓ **Solidale**



**IN RACCORDO CON LA STRATEGIA *EUROPA 2020*  
VI SONO:**

- **il fondo europeo di sviluppo regionale**  
(innovazione, ricerca, agenda digitale, sostegno a piccole e medie imprese ed economia a bassa emissione di C)
- **il fondo sociale europeo**  
(occupazione, istruzione, formazione, inclusione sociale, capacità delle istituzioni)
- **il fondo di coesione**  
(trasporti, tutela ambiente)

**cui si aggiungono:**

- **il fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale**
- **il fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca**



## I RISULTATI DEL CICLO DI PROGRAMMAZIONE 2007 - 2013

- ciclo terminato nel 2015, risultati pubblicati nel 2017  
PER L'ITALIA: oltre il 90% dei fondi spesi (66,93 miliardi €)

<b>12,43</b>	<b>M/€ trasporti</b>
<b>11,40</b>	<b>M/€ ricerca e innovazione</b>
<b>5,50</b>	<b>M/€ ambiente</b>
<b>3,89</b>	<b>M/€ turismo e cultura</b>

**MA:**

**resta difficile misurarne l'efficacia;**

**la crescita del PIL pro-capite non fa registrare differenze**

***... una scuola e una ferrovia nelle aree a ritardo di sviluppo hanno bisogno di insegnanti e bidelli, treni e ferrovieri ...***



# LA **PAC**

**Politica presente fin dall'art. 3 del trattato di Roma per assicurare un tenore di vita equo alla popolazione agricola, assicurare all'Europa autonomia alimentare, assicurare prezzi accessibili ai consumatori**

*... fu istituito il FOEGA; si acquistarono eccedenze; furono erette barriere doganali; si sovvenzionò l'export ...*

**L'obiettivo della garanzia prevalse sull'orientamento**

**Poi sulla scena mondiale apparvero la crisi mondiale alimentare e i cambiamenti climatici**



## LA NUOVA **PAC**

**PAC non dominio riservato agli agricoltori, ma beneficio per l'intera società europea, che investe per alimentazione, territorio, ambiente nel settore rurale**

### **Primo pilastro:**

**i pagamenti diretti agli agricoltori,  
sempre più mirati, equi, "verdi"**

*(es. compensazioni legate ai beni pubblici ambientali non remunerate dal mercato; sostegni aggiuntivi ai redditi nelle zone con vincoli naturali specifici)*

### **Secondo pilastro:**

**Lo sviluppo rurale, sempre più equilibrato sotto il profilo ambientale e territoriale.**

*(Tra le priorità: rafforzare legami tra agricoltura, selvicoltura e ricerca; ripristinare, preservare e valorizzare gli ecosistemi agricoli e forestali)*



## **PROGRAMMA PLURIENNALE DI AZIONE PER L'AMBIENTE (PAA)**

- solo con il consiglio europeo di Parigi (1972) si parla della necessità di una politica comune in materia di ambiente
- con il trattato di Amsterdam (1999) si stabilisce l'obbligo di integrare la tutela ambientale in tutte le politiche di settore
- dal 1973 PAA: programmi pluriennali di azioni per l'ambiente

**il 7° PAA, fino al 2020 (*"Vivere bene entro i limiti del nostro pianeta"*) ha come iniziative strategiche:**

- ✓ **impiego efficiente delle risorse**
- ✓ **strategia della biodiversità**
- ✓ **economia competitiva a bassa emissione di C**

**Dal 1992 programmi *LIFE*,**

**... che divengono sempre più flessibili, con priorità rivedibili ogni 2 anni, e che si accrescono con due strumenti finanziari nuovi, per l'efficienza energetica e per il capitale naturale**





## ***il CAPITALE NATURALE***

- **strumento mutuato dal settore economico per indicare in termini fisici e monetari il benessere offerto dalla biodiversità al genere umano**
- **l'Italia, con il DEF 2017, è il 1° paese che collega gli indicatori del benessere quo e sostenibile alla programmazione economica e di bilancio**
- **tra gli indicatori sperimentali del DEF 2017, le emissioni di CO<sub>2</sub> e altri gas climalteranti. Previsioni di ripresa del ciclo produttivo e industriale nel triennio, ma le emissioni restano stabili.**



## ***le AREE INTERNE***

- **lo scheletro montuoso e collinare italiano dopo decenni di spopolamento e abbandono, ospita 10 milioni di italiani**
- **alcune Regioni offrono un saldo attivo**
- **come da Trattato di Lisbona (2007) le aree interne vengono definite e si promuovono linee di sviluppo che valorizzano capitale naturale e capitale sociale**
- **ritenendo insufficiente le politiche redistributive tradizionali, la SNAI propone nuovi modelli di intervento tramite politiche di coesione territoriale "*place - based*"**



## ***UNIONE EUROPEA E FORESTE***

---

- **La UE non dispone di una politica forestale comune; la politica forestale resta una competenza nazionale**
- **numerose azioni europee hanno impatto sulle foreste**
- **2013 – Strategia forestale della Commissione come quadro di riferimento per le politiche settoriali potenzialmente impattanti sulle foreste**
- **la PAC principale fonte potenziale di finanziamento per le foreste;  
gli stati membri decidono quali aliquote dei fondi destinare alle foreste**



## ... i **DATI** <sup>(1)</sup>

### Principali interventi forestali dal 1994 al 2006 (ettari)

da Romano R., 2017

Interventi previsti	Reg. (Cee) n. 2080/92	Reg. (CE) n.1257/1999
Imboschimento superfici agricole, di cui:	104.142	40.573
• Conifere	3.049	1.108
• Latifoglie	78.362	28.897
• Specie a rapido accrescimento	22.730	10.587
Rimboschimento superfici non agricole		3.500
Sistemi agroforestali		
Viabilità forestale	3.429	n.p.
Ricostruzione e servizi di prevenzione alle calamità naturali e incendi (superficie servita)	8.000	108.919
Investimenti per accrescere il valore economico, ecologico e sociale delle foreste	112.182	72.025
Accrescimento del valore economico dei prodotti forestali	-	2.978

## ... i DATI (2)

### Risorse spesa pubblica totale e programmate dai PSR delle regioni Italiane al 31.10.2015 per le misure di più stretto interesse forestale (milioni di euro)

da Romano R., 2017

	Spesa pubblica programmata (31/10/2015)	Incidenza delle misure forestali su tot Psr (%)	Spesa pubblica erogata	Capacità di spesa delle misure forestali (%)
Abruzzo	29,80	7,0	20,29	68,1
Basilicata	136,67	21,8	117,54	86,0
Bolzano	18,88	5,7	18,97	100,4
Calabria	145,22	13,4	121,16	83,4
Campania	266,26	14,7	222,61	83,6
Emilia R.	79,72	6,9	76,80	96,3
Friuli V.G.	33,63	12,7	30,05	89,4
Lazio	44,25	6,3	37,24	84,2
Liguria	23,63	8,2	19,07	80,7
Lombardia	142,87	13,9	140,58	98,4
Marche	50,90	10,5	41,73	82,0
Molise	37,04	17,9	31,83	85,9
Piemonte	77,73	8,0	59,20	76,2
Puglia	150,77	9,5	121,88	80,8
Sardegna	81,83	6,4	66,61	81,4
Sicilia	258,35	12,1	217,98	84,4
Toscana	163,44	18,8	152,78	93,5
Trento	23,42	8,4	23,17	99,0
Umbria	114,81	14,6	101,94	88,8
V. d'Aosta	0,44	0,4	0,37	84,7
Veneto	94,50	9,1	93,32	98,8
<b>Italia</b>	<b>1.974,17</b>	<b>11,3</b>	<b>1.715,13</b>	<b>86,9</b>

## ... i **DATI** <sup>(3)</sup>

### Collegamento fra le azioni di interesse forestale nelle programmazioni Fears 2007-2013 e 2014-2013

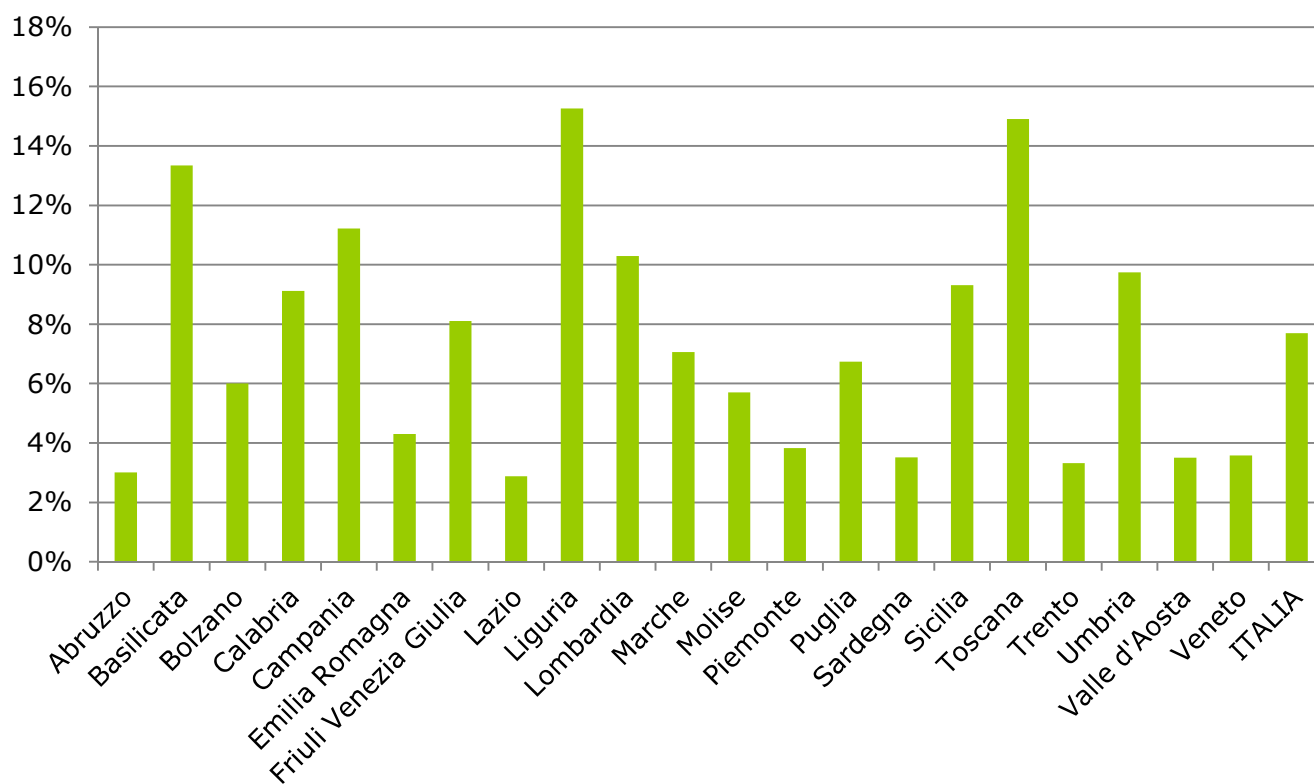
da Romano R., 2017

Reg. (UE) n. 1305/2013	Tipologia di Azione/Misura 2014-2020	Collegamento con le misure 2007-2013
art.21 (cod. 8)	Set misure forestali: Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	
art.22 (cod.8.1)	Forestazione e imboscamento	221-223
art.23 (cod.8.2)	Allestimento di sistemi agroforestali	222
art.24 (cod.8.3 e 8.4)	Prevenzione e ripristino delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici	226
art.25 (cod.8.5)	Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali	225-227
art.26 (cod.8.6)	Investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste	122-123-124
art.34 (cod.15)	Servizi silvo- climatici- ambientali e salvaguardia delle foreste	225
15.1 -	Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima	225
15.2 -	Sostegno per la salvaguardia e la valorizzazione delle risorse genetiche forestali	
<b>Altre misure di interesse per il settore forestale</b>		
art. 14 (cod.1)	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	111-331
art. 15 (cod.2)	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	115-116
art. 17 (cod.4)	Investimenti in immobilizzazioni materiali	122-123-124-125-227
art. 19 (cod.6)	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	311-312
art.20 (cod.7)	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	321-322-323-313
art.27 (cod.9)	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	124-123
art.30 (cod.12)	Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sull'acqua	224
art.35 (cod. 16)	Cooperazione	124

## ... i DATI (4)

### Misure forestali (8+15) su totale PSR- 2014-2020

da Romano R., 2017



## ***... alcune riflessioni***

- **nel 2014 una sessione della Conferenza Stato/Regioni aveva approvato un quadro nazionale delle misure forestali nello sviluppo rurale**
- **contrattazione multilaterale Regioni/UE inefficace**
- **mancanza di assistenza e supporto tecnico ai beneficiari**
- **proprietario boschivo/ditta boschiva non interlocutore per UE che "cerca" l'agricoltore?**





***... una suggestione:***  
***RIGENERARE IL VALORE IMMAGINARIO***

---

- **il valore immaginario dei luoghi può essere condiviso socialmente ed è il precursore del valore economico**
- **proviamo a creare una filiera di invenzione creativa da condividere con gli Enti Locali, associazioni dei territori, scuole, imprese e professionisti**
- **all'immaginario ecologico che allude ad un mondo senza di noi, intrusi pericolosi, proviamo a comporre l'uguaglianza universale con l'irripetibilità individuale delle aree interne (Panunzi S., 2017)**
- **il futuro appartiene a coloro che credono nella bellezza dei propri sogni (E.Roosevelt)**



**... GRAZIE**

