



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

ALL.

Direzione Generale

SCARICATO

Prot. n. 3543

Pos. A6/M

Cagliari,

07 MAR 2011

> Al Servizio Affari Generali e Legali
SEDE

Oggetto: Modalità di computo dell'anzianità nella qualifica dei Quadri.

Come noto, l'articolo 30 comma 3 della LR 31/98 recita:

"In caso di vacanza del titolare, le funzioni di direttore di servizio sono esercitate dal dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla direzione generale di cui il servizio fa parte, escluso il direttore della medesima, o, in mancanza di dirigenti, dal funzionario con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati al servizio".

Al fine di individuare chi sia il funzionario con maggior anzianità nella qualifica, si prega codesto Servizio di fornire un qualificato parere sui seguenti aspetti:

- se con "qualifica" debba intendersi, nel caso dell'Ente Foreste, quella di Quadro, ovvero se, all'interno di quest'ultima, si debba aver riguardo alla distinzione fra quadri di primo e secondo livello, operando la sostituzione con riguardo ai quadri di livello più elevato e solo in subordine nei confronti dei quadri di I livello;
- se, conseguentemente, debba considerarsi l'anzianità di servizio maturata nella qualifica di quadro, ovvero in quella di quadro di II livello;
- se la decorrenza della qualifica di quadro di II livello, rapportata nella determinazione del DG n. 45/bis del 15/05/2006 alla data della determinazione n. 4/bis del 13/03/2003, vada intesa in base al dettato letterale del provvedimento ovvero vada riferita alla data di decorrenza della determinazione 4/bis, fissata al 01/04/2003 (producendosi in caso contrario l'effetto che la decorrenza dell'anzianità di quadro di II livello precederebbe la decorrenza della qualifica di quadro)
- come vada interpretata la determinazione del DG n. 45/bis citata nella parte in cui fa decorrere l'anzianità di quadro di II livello dalla data della determinazione n. 4/bis del 13/03/2003 anche per i dipendenti inquadrati come quadri con la determinazione n. 19 del 28/05/2003 (e, dunque, con decorrenza 01/06/2003).

Bonny



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

Direzione Generale
Servizio Personale

Quanto detto si richiede con la massima urgenza e, possibilmente, entro il giorno 8 marzo p.v. Si trasmette la relazione predisposta in merito dal Servizio del Personale.

Il Direttore Generale

Gilberto Murgia

ap/Dir. Serv. Pers.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

Direzione Generale

Oggetto: La sostituzione del Direttore di Servizio.

La normativa di riferimento

LR 31/98 articolo 30

1. In ogni caso di assenza temporanea o di vacanza del titolare, le funzioni di direttore generale sono esercitate dal direttore di servizio con maggiore anzianità nella qualifica dirigenziale presente nella direzione generale o, in mancanza di direttori di servizio titolari, dal dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla direzione generale.
2. In caso di temporanea assenza del titolare, le funzioni di direttore di servizio sono esercitate dal funzionario con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati al servizio.
3. In caso di vacanza del titolare, le funzioni di direttore di servizio sono esercitate dal dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla direzione generale di cui il servizio fa parte, escluso il direttore della medesima, o, in mancanza di dirigenti, dal funzionario con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati al servizio.
4. In caso di pari anzianità nella qualifica, le funzioni sono esercitate dal più anziano di età.

LR 4/2006, articolo 20, comma 11

11. L'Amministrazione e gli enti appartenenti al comparto contrattuale regionale, nei limiti delle risorse stanziare nei rispettivi bilanci a copertura delle funzioni dirigenziali, quando il numero dei dirigenti in servizio si presenti insufficiente rispetto alle posizioni istituite, possono attribuire le funzioni medesime a dirigente di altra amministrazione o ente pubblico, collocato in comando, aspettativa o fuori ruolo secondo l'ordinamento dell'amministrazione di appartenenza; l'attribuzione non può avere durata superiore a tre anni. È fatta salva la norma dell'articolo 29 della legge regionale n. 31 del 1998 per le funzioni di direttore generale. L'Amministrazione regionale, gli enti e le agenzie del comparto di contrattazione collettiva regionale fino all'espletamento dei concorsi pubblici per l'accesso alla qualifica dirigenziale, e per un numero non superiore ai posti messi a concorso, sono autorizzati ad attribuire le funzioni di direzione di servizio a dipendenti della categoria D ed area C del Corpo forestale in possesso dei requisiti per l'accesso alla qualifica dirigenziale e delle competenze professionali richieste per l'attuazione di specifici obiettivi assegnati alla struttura. Al dipendente incaricato spetta, per la durata dell'incarico, il trattamento accessorio del personale con qualifica dirigenziale; tale incarico è strettamente temporaneo, fino all'espletamento di concorsi, e non dà luogo a nessun titolo o riconoscimento di mansioni superiori

Portoni



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

Direzione Generale
Servizio Personale

In sintesi, la normativa di riferimento dispone che:

In caso di assenza temporanea del direttore del Servizio

Le funzioni dirigenziali sono esercitate dal funzionario più anziano nella qualifica fra quelli assegnati al Servizio. La disposizione opera in automatico, senza che sia necessaria una nomina.

In caso di vacanza

Le funzioni di direttore di servizio sono esercitate dal dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla direzione generale di cui il servizio fa parte, escluso il direttore della medesima, o, in mancanza di dirigenti, dal funzionario con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati al servizio.

Nel 2000 una circolare dell'Assessore degli Affari Generali della RAS (nota n. 18931 del 04/08/2000) chiarì che si deve indagare chi sia il dirigente più anziano presente nella SEDE presso la quale l'incarico è vacante. Pertanto, per assegnare l'interim, vi deve essere un altro dirigente presente nella sede dell'incarico. La sostituzione da parte del dirigente o del funzionario più anziano opera in automatico. In passato i sostituti dei Direttori di Servizio dell'Ente sono stati individuati con determinazione del Direttore Generale.

Resta da chiarire se la sostituzione da parte del Dirigente o –in mancanza- del funzionario più anziano sia una mera norma di chiusura, di talché sarebbe possibile individuare come sostituto un soggetto diverso. In tal caso, andrebbe ulteriormente chiarito se tale soggetto debba avere i requisiti per la nomina a dirigente (laurea e 5 anni di anzianità). Sul punto si suggerisce un approfondimento con il Servizio Affari Legali ovvero con la Direzione Generale del Personale della RAS. Ulteriore punto critico è la retribuzione da riconoscere ai sostituti. In proposito, considerato il contenzioso pendente con i vecchi sostituti, si suggerisce di richiedere il parere di un legale esterno, che il Servizio del Personale è disponibile a formulare.

La LR 4/2006, articolo 20 comma 11 ha previsto che L'Amministrazione regionale, gli enti e le agenzie del comparto di contrattazione collettiva regionale fino all'espletamento dei concorsi pubblici per l'accesso alla qualifica dirigenziale, e per un numero non superiore ai posti messi a concorso, sono autorizzati ad attribuire le funzioni di direzione di servizio a dipendenti della categoria D ed area C del Corpo forestale in possesso dei requisiti per l'accesso alla qualifica dirigenziale e delle competenze professionali richieste per l'attuazione di specifici obiettivi assegnati alla struttura. La norma per la sua espressa previsione non è applicabile all'Ente Foreste. Richiede che il funzionario incaricato di svolgere le funzioni dirigenziali abbia i requisiti per



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

Direzione Generale
Servizio Personale

l'accesso ai concorsi per la dirigenza (e quindi la laurea e 5 anni di anzianità) e che siano stati banditi i concorsi per la copertura dei posti vacanti.

La distinzione fra Q1 e Q2

Il CCNL applicato all'Ente Foreste prevede la categoria Quadro. Il CIRL 2000-2003 ha introdotto la distinzione fra Quadri di I e di II livello. Il CIRL prevede un mansionario parzialmente differenziato per le due qualifiche requisiti di accesso diversi (diploma per il Q1, laurea per il Q2). Nella pratica, peraltro, i requisiti di accesso hanno trovato varie deroghe, perché il regolamento dell'Ente per l'accesso alla categoria di Quadro ha previsto la laurea anche per il Q1, mentre, di converso, in via di prima applicazione sono stati inquadrati come Q2 anche impiegati di VI livello vincitori della selezione interna non laureati. Inoltre si evidenzia che il CIRL non sarebbe competente a introdurre nuove categorie rispetto a quelle previste dal CCNL: ciò indurrebbe a pensare che quella di quadro sia una qualifica unitaria al cui interno sono previsti due livelli economici. Peraltro sul punto si suggerisce di acquisire anche il parere del Servizio Affari Legali.

L'accesso alla categoria quadro dell'Ente è avvenuto con i seguenti passaggi:

1) Nel 2002 è stata bandita una selezione interna per l'accesso alla categoria quadri degli impiegati già in servizio. La graduatoria delle selezioni è stata approvata con Determinazione n. 4/b del 13/03/2003, con la quale i dipendenti classificatisi dal 1° al 35° posto sono stati inquadrati nella categoria quadri dal 01/04/2003, mentre con determinazione n. 19 del 28/05/2003 i dipendenti dal 36° al 43° posto sono stati inquadrati nella categoria Quadri dal 01/06/2003. Successivamente il CIRL ha introdotto la differenziazione fra i due livelli di Quadro. Pertanto con determinazione n. 45/bis del 15/05/2006, i vincitori della selezione (e gli altri quadri presenti) sono stati inquadrati nei due livelli della categoria Quadri (5 Q1 e 43 Q2), a seconda delle funzioni svolte. L'anzianità economica decorreva per tutti dal 01/12/2003 (data di decorrenza prevista dal CIRL), mentre l'anzianità giuridica decorreva dal 01/04/2003, tranne per i sostituti dei direttori di servizio, per i quali la decorrenza era fissata alla data della nomina. Peraltro si vuole segnalare che la determina n. 45/bis prevedeva la decorrenza dell'inquadramento come Q2 dal 01/04/2003 anche per i dipendenti inquadrati come quadri con la determina n. 19/2003 dal 01/06/2003. Appare tuttavia illogico ritenere che tali dipendenti possano essere stati inquadrati come Q2 in una data antecedente a quella dell'inquadramento come Quadri. In ogni caso, ipotizzando che Q1 e Q2 rappresentino unicamente livelli economici, si deve ritenere che l'anzianità nella qualifica decorra dall'inquadramento come quadri ai sensi delle determinazioni 4/bis e 19 del 2003. Su entrambi i punti si suggerisce un approfondimento con il Servizio Affari Generali.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

Direzione Generale
Servizio Personale

- 2) Ulteriori 46 Q1 sono stati assunti a seguito di un concorso pubblico per laureati.
- 3) Ulteriori 4 quadri sono ex dipendenti di categoria D della RAS transitati al momento della nascita dell'Ente o in un momento successivo ([redacted]). Per tali dipendenti l'anzianità nella qualifica decorre dal momento dell'inquadramento all'Ente (avvenuto fra il 2001 e il 2003). Anche costoro sono stati inquadrati fra i due livelli di Quadro con la determinazione n. 45/bis del 15/05/2006 e con le decorrenze ivi indicate.

La situazione del Servizio Territoriale di Tempio

[redacted] è transitato all'Ente Foreste dalla RAS (dove possedeva la VII qualifica funzionale) in data 13/03/2003.

In data 5/05/2003 (determinazione DG n. 16) è stato investito dell'incarico di sostituto del direttore del Servizio Territoriale di Tempio in quanto funzionario più anziano nella qualifica. Da tale data, in base alla determinazione n. 45/bis del 15/05/2006, gli è stata riconosciuta l'anzianità come Q2.

Questa è la situazione dell'anzianità dei Quadri del Servizio Territoriale di Tempio, considerando unitariamente la categoria di quadro e computando l'anzianità nella qualifica secondo i criteri dianzi enunciati.

Quadri Servizio Territoriale di Tempio in ordine di anzianità

Cognome	Nome	livello economico	anzianità nella categoria	data di nascita
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]

La situazione del Servizio Territoriale di Nuoro

Considerando la categoria quadri in modo unitario, il Quadro con la maggior anzianità nella qualifica è il [redacted] Q1 in posizione di part time al 25%. Seguono (avendo riguardo al momento del primo inquadramento nella categoria Quadri) il [redacted] e il [redacted] (il quale, sia detto per inciso, - anagraficamente più anziano di [redacted], contesta la posizione di quest'ultimo ritenendo che si debba aver riguardo non al momento

[Handwritten signature]



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ENTE FORESTE DELLA SARDEGNA

Direzione Generale
Servizio Personale

dell'ingresso nella categoria quadri- avvenuto prima per [redacted] - ma al momento dell'inquadramento a Q2, avvenuto contestualmente per entrambi).

Quadri Servizio Territoriale di Nuoro in ordine di anzianità

Cognome	Nome	livello economico	anzianità nella categoria	data di nascita
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]

La situazione del Servizio Territoriale di Lanusei

Il più anziano nella qualifica è il [redacted], seguito dal [redacted]. In passato il [redacted] è stato per diversi anni e fino alla nomina del dirigente titolare, sostituto del Direttore del Servizio. Il [redacted], incaricato del coordinamento del personale dopo le dimissioni del dirigente titolare e la conseguente vacanza in organico, ha rinunciato all'incarico, per il quale non era prevista una retribuzione.

Quadri Servizio Territoriale di Lanusei in ordine di anzianità

Cognome	Nome	livello economico	anzianità nella categoria	data di nascita
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q2	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	Q1	[redacted]	[redacted]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]